



黄冈师范学院

HUANGGANG NORMAL UNIVERSITY

2019年“支部主题党日”活动

(2月份)

学 习 手 册

商学院

二〇一九年二月

目 录

一、2019年2月份“支部主题党日”工作提示.....	1
二、中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第三次全体会议公报	3
三、第二十六次全国高校党的建设工作会议精神.....	8
1. 坚持和加强党对高校工作的全面领导.....	8
2. 用党的创新理论占领高校意识形态阵地.....	10
3. 坚决守好意识形态安全“南大门”	12
4. 全面提升高校党建工作质量.....	13
5. 凝心聚力建设世界一流大学.....	15
6. 培养爱国爱疆 担当奉献的有用人才.....	16
7. 培养全面发展的高素质技能人才.....	17
8. 办好中国特色社会主义民办大学.....	19
四、2019年湖北省政府工作报告（全文）	20
五、2019年1月21日在黄冈市第五届人民代表大会第四次会议上	45
六、落实 落实 再落实——在2019年全国教育工作会议上的讲话 （陈宝生）	75
七、全省宣传部长会议暨高校党建工作会议召开.....	102
八、牢记初心使命 坚持改革创新 奋力谱写新时代黄师高质量发展 新篇章——在中国共产党黄冈师范学院第二届委员会第十次全体（扩大） 会议上的工作报告.....	105

2019年2月份“支部主题党日”工作提示

根据《关于规范“支部主题党日”的意见（试行）》（黄办文〔2016〕34号）、《关于将“三会一课”等基本组织生活深度融合“支部主题党日”活动的实施意见》（校党组〔2017〕19号）等文件精神，现将2月份“支部主题党日”工作提示如下：

一、活动时间

2019年2月份全校“支部主题党日”的时间在2月24日前，各支部可根据期初各项工作统筹安排时间。

二、活动主题

对标对表 攻坚克难

三、活动内容

本次“支部主题党日”活动在“交纳党费、诵读党章、学习党规党情”等规定动作基础上，结合工作实际，重点围绕以下内容做好“X”文章：

1. 传达学习习近平总书记在南开大学考察调研，围绕如何立德树人、培养学生的爱国情怀、建设专家型的教师队伍等开展讨论。

2. 传达学习中纪委十九届三次全体会议、第二十六次全国高校党的建设工作会议、省市“两会”精神。

3. 传达学习2019年全国教育工作会议、2月20日全省宣传部长会议暨高校党建工作会议和2019年度全省教育系统全面履行“三项职责”工作会议精神。

4. 传达学习校党委二届十次全体（扩大）会议、三届六次教代会、中层干部“坚持底线思维 着力防范化解重大风险”专题研讨班暨申硕攻坚年动员会会议精神，在认真传达和深入学习的基础上，各支部要重点围绕贯彻落实会议精神，以“对标对表 攻坚克难”为主题展开专题讨论，谋划好2019年工作。

除按照上述提示开展好支部主题党日活动的同时，2月份还应完成以下工作：

1. 全面完成基层党支部、党总支换届调整工作。

2. 通报2018年度中层领导班子民主生活会情况。

3. 2018年度组织生活会和民主评议党员工作年前未开展按照相关要求认真开展。

四、活动要求

1. 根据黄冈市委统一部署，各党支部在支部主题党日中要把《中国共产党黄冈历史》作为学习党规党情党史的重要内容，有计划地开展多样化党史学习活动。

2. 各党总支要进一步加强对所属党支部开展“支部主题党日”活动的督促指导，对活动开展有特色的党支部及相关特色做法及时报校党委“两学一做”学习教育协调小组办公室。

3. 各党支部要将“三会一课”制度与支部主题党日活动深度融合，活动前召开支委会安排部署，要在保证学习内容的基础上，结合本单位实际谋划好“X”文章，坚决防止只学习不讨论、只务虚不务实。

4. 各党总支2月教职工理论学习参照“支部主题党日”活动内容开展。

中国共产党第十九届中央纪律检查委员会 第三次全体会议公报

中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第三次全体会议，于2019年1月11日至13日在北京举行。出席这次全会的有中央纪委委员132人，列席221人。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席全会并发表重要讲话。李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正等党和国家领导人出席会议。

全会由中央纪律检查委员会常务委员会主持。全会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神，回顾2018年纪检监察工作，总结改革开放40年来纪检监察工作经验，部署2019年任务，审议通过了赵乐际同志代表中央纪委常委会所作的《忠实履行党章和宪法赋予的职责，努力实现新时代纪检监察工作高质量发展》工作报告。

全会认真学习、深刻领会习近平总书记重要讲话。认为讲话站在新时代党和国家事业发展全局的高度，充分肯定党的十九大以来全面从严治党取得新的重大成果，深刻总结改革开放40年来党进行自我革命、永葆先进性和纯洁性的宝贵经验，对领导干部特别是高级干部贯彻新形势下党内政治生活若干准则提出明确要求，强调坚定不移推进全面从严治党，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利，为决胜全面建成小康社会提供坚强保障。讲话充分彰显了我们党自我净化、自我完善、自我革新、自我

提高的高度自觉，对于推动全面从严治党向纵深发展具有重大指导意义。学习贯彻习近平总书记重要讲话精神是全党的重要政治任务，要统一思想认识，忠诚履职尽责，确保党中央各项决策部署落实到位。

全会指出，2018年，在党中央坚强领导下，各级纪检监察机关牢固树立“四个意识”，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实党的十九大全面从严治党战略部署，把党的政治建设摆在首位，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，检查党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻落实情况，确保党中央政令畅通。一体推进党的纪律检查体制改革、国家监察体制改革和纪检监察机构改革，创新派驻监督体制机制，加强法规制度建设。深化政治巡视，探索建立巡视巡察上下联动监督网。持之以恒落实中央八项规定精神，集中整治形式主义、官僚主义。提高纪律建设的政治性、时代性、针对性，深化运用监督执纪“四种形态”，强化日常监督。保持惩治腐败高压态势，不断深化标本兼治。专项治理扶贫领域腐败和作风问题，严查民生领域违纪违法行为，严惩黑恶势力“保护伞”。加强纪检监察机关党的政治建设，以过硬作风和本领扎实推动各项工作。

全会总结改革开放40年来纪检监察工作，形成以下认识和体会：一是始终坚持强化党的全面领导的根本原则，坚决维护党中央权威和集中统一领导，保证党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻落实。二是始终坚守协助党委推进全面从严

治党的职责定位，坚定不移推进党的建设新的伟大工程，不断以党的自我革命推动党领导的社会革命。三是始终坚持以人民为中心的政治立场，着力解决群众反映强烈、损害群众利益的突出问题，不断厚植党执政的政治基础和群众基础。四是始终肩负起推进反腐败斗争的重大任务，坚持标本兼治、固本培元，构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。五是始终铭记打铁必须自身硬的重要要求，以改革创新精神加强纪检监察机关自身建设，当好党和人民的忠诚卫士。

全会提出，2019年，纪检监察工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，不忘初心、牢记使命，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持稳中求进工作总基调，忠实履行党章和宪法赋予的职责，以党的政治建设为统领，协助党委推进全面从严治党，坚持纪严于法、纪在法前，执纪执法贯通、有效衔接司法，取得全面从严治党更大战略性成果，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，健全党和国家监督体系，努力实现新时代纪检监察工作高质量发展，确保党的十九大精神和党中央重大决策部署坚决贯彻落实到位，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

全会要求，各级纪检监察机关要一以贯之用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，一以贯之坚定践行“两个维护”，一以贯之贯彻落实全面从严治党

的方针和要求。

第一，持之以恒学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，在学深悟透、务实戒虚、整改提高上持续发力。

第二，以党的政治建设为统领，坚决破除形式主义、官僚主义。强化对践行“四个意识”，贯彻党章和其他党内法规，执行党的路线方针政策和决议情况的监督。严明政治纪律和政治规矩，严肃查处空泛表态、应景造势、敷衍塞责、出工不出力等问题。

第三，创新纪检监察体制机制，切实把制度优势转化为治理效能。强化上级纪委对下级纪委的领导，履行对党委全面从严治党的协助职责，分类施策推进派驻机构体制机制创新，持续深化国家监察体制改革，健全和完善监督体系。

第四，做实做细监督职责，在日常监督、长期监督上探索创新。持续督查落实中央八项规定及其实施细则精神，坚持不懈，化风成俗。贯通运用“四种形态”，使监督常在、形成常态。

第五，持续深化政治巡视，完善巡视巡察战略格局。统筹安排常规巡视、专项巡视、机动巡视，夯实整改主体责任，完善整改监督机制，加强对省区市巡视巡察工作的领导和指导督导。

第六，有力削减存量、有效遏制增量，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。强化对权力集中、资金密集、资源富集部门和行业的监督，加大金融领域反腐力度，依法查处贪污贿赂、滥

用职权、玩忽职守等职务违法和职务犯罪，坚决防范利益集团拉拢腐蚀领导干部。深度参与反腐败国际治理，一体推进追逃防逃追赃工作。

第七，持续整治群众身边腐败和作风问题，让人民群众有更多更直接更实在的获得感、幸福感、安全感。深入推进扶贫领域腐败和作风问题专项治理。开展民生领域专项整治，解决教育医疗、环境保护、食品药品安全等方面侵害群众利益问题。严查基层干部违纪违法行为，严查黑恶势力“保护伞”。

第八，按照政治过硬、本领高强要求，从严从实加强纪检监察队伍建设。带头加强党的政治建设，带头自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，带头建设让党中央放心、人民群众满意的模范机关。加强作风和纪律建设，依规依纪依法履行职责，严格约束家属、子女和身边工作人员，对执纪违纪、执法违法者“零容忍”，打造忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁的纪检监察铁军。

全会按照党章规定，选举卢希同志为中共中央纪律检查委员会常务委员会委员。

全会号召，要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，扎扎实实推进全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争，为深入贯彻落实党的十九大精神和党中央重大决策部署、决胜全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗！

第二十六次全国高校党的建设工作会议精神

第二十六次全国高校党的建设工作会议 15 日在北京召开。中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁出席会议并讲话。他表示，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 全国教育大会精神，全面落实党的教育方针，扎实推进高校党的建设和思想政治工作，为培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人提供坚强保证。《光明日报》摘编部分参加会议人员发言以飨读者。

坚持和加强党对高校工作的全面领导

（上海市委组织部副部长 冷伟青）

上海坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，坚持把党的领导贯穿高校办学治校、教书育人全过程，为培养社会主义建设者和接班人提供坚强保证。

强化政治担当，牢牢掌握党对高校工作的领导权。市委坚持把党的政治建设摆在首位，确保高校始终成为坚持党的领导的坚强阵地。把习近平新时代中国特色社会主义思想融入高校工作全方面、全过程，开展“千万师生同上一堂课”活动，打造“行走的课堂”等，推动习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进头脑，指导办学治校、推动改革发展。市委认真履行领导指导责任，对部属、市属、民办高校党建工

作统一部署、统一考核，突出政治巡视，对市属高校巡视全覆盖，以做好巡视整改“后半篇文章”助推管党责任落实。

从严“选育管用”，着力打造高素质的高校领导班子和干部队伍。坚持“高校姓党”，严把高校领导班子和干部队伍建设各个环节，推动干部“干事创业要充满激情、面对困难要富于创造、迎接挑战要勇于担当”。严格标准，拓宽用人视野，把政治标准放在首位，选优配强领导班子特别是书记、校长。统筹全市干部资源，加强高校与地区、部属与市属高校之间干部交流。定期开展市属高校党委集中换届，出台高校领导干部分类管理、分类评价等实施办法，完善重点领域、关键环节监督约束机制。

严密组织体系，推动高校基层党建高质量发展。以提升组织力为重点，突出政治功能，实施高校基层党建质量提升工程。出台加强院系党的建设、师生党支部建设、民办高校党建等意见，探索在学科链、科研链上建立党支部，创建40个高校党支部示范点。落实市属高校院（系）专职组织员配备，建立高校党务干部双线晋升制度并启动试点。创新党性教育方式，推出“从石库门到天安门”美术展和“给90后讲讲马克思”音视频党课等，大力宣传钟扬等先进典型，带动广大教师践行“四有好老师”要求。

坚持党建引领，努力发展与“当好新时代排头兵、先行者”相匹配的一流高等教育。按照当好新时代全国改革开放排头兵、创新发展先行者的要求，加强党的建设，引领高校发展。把党的领导、党的建设作为高校思政工作的根和魂，制定高校马克

思主义学院建设标准，探索“开门办思政”，构建以思政必修课为核心、“中国系列”思政选修课为骨干、综合素养课为支撑、专业课为辐射的“课程思政”体系。在支持14所高校全面建设“双一流”的同时，启动地方高水平大学建设试点，把高校经常性经费自主统筹、高校人员编制使用等14项权限下放给试点高校，激发高校改革发展内生动力。近年来，在沪高校发挥创新团队、智库专家优势，积极服务长三角区域一体化发展、自贸试验区、科技创新中心建设等国家战略，为上海建设“五个中心”和具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市提供了强有力的智力支撑。

用党的创新理论占领高校意识形态阵地

（湖北省委常委、宣传部部长 王艳玲）

湖北省认真贯彻落实全国高校思想政治工作会议、全国宣传思想工作会议和全国教育大会精神，守正创新、立德树人，用习近平新时代中国特色社会主义思想牢牢占领高校意识形态阵地。

聚焦三个层面，创新推动新思想入脑入心。新时代立德树人，必须创新方式方法，推动高校师生学懂、弄通、做实习近平新时代中国特色社会主义思想。一是聚焦学懂，创新宣讲形式。每位省委常委、党员副省长进高校、上讲台，到联系高校开展宣讲。二是聚焦弄通，深化思政教学改革。按照思政课程与课程思政协同发力的思路，深化思政课改革，在提高到课率基础上提高抬头率、点赞率；强化专业课思政效应，推动知识

体系向价值体系转化。三是聚焦做实，拓展实践育人载体。注重榜样育人，以学生身边英雄模范命名的华中科技大学“胡吉伟班”、武汉工程大学“许志伟班”等班级，点燃一盏灯，照亮一群人，强化学生自我教育。

建强三类阵地，把高校打造成传播新思想的强大平台。加大投入，创新管理，为研究传播党的创新理论作出湖北高教大省、社科理论大省的积极贡献。一是加大投入，建强教学阵地。2018年，出台《关于加强湖北省马克思主义学院建设的意见》，连续3年投入4710万，支持1个国家级、10个省级重点马克思主义学院和21个思政课示范教学基地建设。二是激活优势，建强研究阵地。把深化新思想研究阐释、回答重大理论和现实问题作为主攻方向，在高校建设10个湖北省中国特色社会主义理论体系研究分中心和11个省级高端智库。三是建管并重，建强网络阵地。依托湖北高校思政网，积极推进思想政治教育进网络。加强校园网特别是高校新闻网、论坛、“三微一端”等建设，网上网下联动开展校园主题教育活动。

健全三个机制，压紧压实意识形态责任。坚持守土有责、守土负责、守土尽责，不断加强党对高校意识形态工作的领导。一是健全领导机制，夯实主体责任。省委健全明责、确责、履责、督责、问责“五责”闭环机制；印发《湖北高校党委意识形态工作责任制实施细则》，组织开展高校“校—院—系”三级党组织述职评议。二是健全协同机制，强化部门责任。夯实“工作责任共担、收集信息共享、分析研判共商、应对处置联动”的部门责任，形成高校意识形态工作大格局。三是健全问

责机制，敢于动真碰硬。省委把意识形态工作纳入政治巡视的重要内容，督促 43 所高校落实整改措施 260 条，建章立制 338 项。

坚决守好意识形态安全“南大门”

（广东省委教育工委书记、省教育厅党组书记、厅长 景李虎）

广东省教育系统始终加强党对高校的全面领导，坚持建设与管理并重、正面引领与负面防范并举，抓思想引领、抓防控体系、抓阵地管理、抓责任落实，有力维护全省高校和谐稳定，坚决守好意识形态安全“南大门”。

突出课堂教学。始终把马克思主义学院作为第一学院、把思想政治理论课作为第一课程，建立高校马克思主义学院协同创新联盟，打造“马克思主义中国化历史进程与青年学生使命担当”等精品课程。坚持高校党委书记、校长和院系党组织书记、院长（系主任）每学期上第一堂思政课，自 2015 年起累计上课 2 万余人次，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装师生头脑。

突出实践养成。实施高校“校地结对、实践育人”计划，推进全省高校与粤东、粤西、粤北 74 个县（市、区）政府结对共建育人基地。坚持开展“立志、修身、博学、报国”大学生主题教育活动，推进理论教育与实践养成相结合。

突出工作创新。在全省高校巡回举办广东经济形势报告会，提振师生信心。举办大中小学德育工作成果展，传播教育好故事、好声音，巩固壮大主流思想舆论。成立名辅导员“李敏工

作室”，研究指导少数民族学生教育管理工作，切实做到“强教育、严管理、有实效”。

突出压实责任。每年与全省各高校签订落实意识形态工作责任书，各高校与所属单位签订责任书，落细落小，传导压力。强化检查问责。开展工作督查和“飞行检查”，省委教育工委就意识形态工作约谈高校，有关高校就意识形态问题问责干部教师，切实让督导检查“带电”“长牙”。

全面提升高校党建工作质量

（浙江大学党委副书记、校长 吴朝晖）

浙江大学党委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记对学校的重要指示精神，扎实创建全国党建工作示范高校，全面提升基层党组织组织力，练好办学治校的基本功，推动党建工作与“双一流”建设相互融合、同向同行。

打通关键枢纽，使院级党组织成为贯彻执行党的决策部署的政治核心。通过建强院级党组织，推动党的决策部署向基层延伸。组织全校 59 个院级党组织书记在中央党校接受为期一周的封闭式培训，系统学习党的十九大精神和习近平总书记关于教育的重要论述。围绕习近平总书记重要讲话和中央决策部署，定期召开专题会议，党委书记领学、院系书记跟学，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。建立党建工作明示承诺清单制度，院级党组织书记每年对 7 个方面的党

建工作指标作出量化承诺。党的十九大以来，开展三批内部巡察，对 20 家单位贯彻执行政治纪律、落实重大决策部署、全面从严治党情况进行重点检查。

夯实组织基础，发挥基层党支部在建设“双一流”中的战斗堡垒作用。通过打造过硬支部，凝聚起建设中国特色、世界一流大学的强大力量。坚持将支部建在重点学科、重要团队和重大项目上，在 CAD&CG 国家重点实验室、生命科学研究院等一批学术组织建立了 200 余个党支部，实现党建工作与一流学科建设双促进。结合世界一流大学建设实际，制定支部考核评价的详细指标，全校党支部通过“五好”验收，并建成优秀党支部 407 个。保障党支部在本单位重要事项决策的发言权，教职工晋升职称职务、评奖评优等必须听取党支部意见。

激活神经末梢，在从严从实抓好教师党建工作上全面发力。聚焦教师党建这个重点难点，推动党建工作不断提质增效。实施“育人强师”全员培训计划，成立“浙江大学延安培训学院”，专设海外归国留学人员培训班；建立党员与非党员教职工结对的“事业之友”制度，覆盖 74.26%的非党员教师，2018 年发展高知党员 118 名。扎实开展“双带头人”培育工程，大力选拔党务上有能力、业务上有建树、师生中有影响的教学科研骨干担任党支部书记。开展“三育人标兵”“最美教师”“永平奖教金”评选，涌现出“全国优秀共产党员”苏德矿等一批立德树人、教书育人的先进人物。

凝心聚力建设世界一流大学

(北京航空航天大学党委书记 曹淑敏)

北京航空航天大学党委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，弘扬“空天报国精神”，落实立德树人根本任务，加快建设中国特色世界一流大学。

加强政治建设，把准航向办好一流大学。“空天报国”是北航听党话、跟党走的办学传统中始终传承的红色基因。学校党委把党的全面领导贯穿管党治党、办学治校全过程，使学校成为党的领导的坚强阵地。党的十九大之后，学校开展了多层次、立体式、全覆盖学习，党委书记为 3100 余位教职工集中宣讲，校领导班子成员在分管领域宣讲，宣讲团“点单”预约式宣讲，以上率下，直达师生，推动中央精神深入人心。认真执行党委领导下的校长负责制，履行好党委把方向、管大局、作决策、保落实的职责。

坚持思想引领，立德树人培养一流人才。“空天报国”是北航为党育人、为国育才的初心坚守中始终不变的使命担当。学校党委抓好思想政治工作生命线，使学校成为培养社会主义建设者和接班人的坚强阵地。直面学生困惑的思政问题，用学术讲政治，用故事讲道理，用历史讲精神，提升思政课针对性说服力。将《航空航天概论》设为全校理工文所有专业本科生必修课，厚植“空天报国”情怀。连续 28 年举办“冯如杯”学生科技作品创新创业赛事，覆盖全校本科生。建立涵盖日常、假期、专项、国际的社会实践体系，每年组织学生 5000 余人次赴航空航天企业院所进行实习实践。坚持以文化人，讲好“长

鹰志”（无人机）、“中国心”（航空发动机）、“陀螺梦”（陀螺仪）、“长征路”（运载火箭）等三代北航人空天报国的故事。

突出价值导向，服务国家作出一流贡献。“空天报国”是北航爱国奉献、敢为人先的精神传承中始终践行的价值追求。学校党委倾力打造“四有”好老师，激励广大教师弘扬爱国奋斗精神，建功立业新时代。落实师德师风第一标准，探索破除“五唯”人才评价机制，完善以立德树人和实际贡献为导向的评价体系。积极吸纳海外归国青年人才加入党组织，学校高端人才中超过80%是党员。牵头组建国家航空发动机及燃气轮机基础科学中心，成立“航空发动机研究院”和“航空发动机国际学院”，产学研协同创新，加速航空发动机基础关键技术突破。

培养爱国爱疆 担当奉献的有用人才

（塔里木大学党委书记 赵光辉）

塔里木大学党委深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，扎根南疆，初心不改，用“胡杨精神”培育办学特色，坚定不移地培养扎根边疆、献身边疆的有用人才，为实现新疆社会稳定和长治久安贡献力量。

坚守初心，为党育人、为国育才。一是坚持办学正确政治方向。在落实好党委领导下的校长负责制基础上，实施学院党组织领导下的院长负责制，使学校党委和院系党组织都成为坚强领导核心，为落实立德树人根本任务，反对民族分裂、维护祖国统一、维护民族团结等提供可靠组织保证。二是牢牢把握

意识形态工作领导权主动权。三是坚持推动民族交流交往交融。

坚持特色，红专结合、学用一致。一是用“胡杨精神”夯实思想基础。实施“胡杨铸魂工程”，将传承红色基因、“胡杨精神”作为入校入职第一课，教育引导师生学习王震等老一辈革命家忠诚担当、无私奉献的优秀品质。二是以服务南疆构建育人特色。调整学科专业结构，扩大工科专业比例，增设南疆急需的纺织工程、医学等专业，着力培养“强专业、会双语、懂经济、会管理”的应用型复合型人才。三是用家国情怀培养新时代戍边人。持之以恒开展扎根南疆大地教育实践活动，激发爱国爱疆、担当奉献的情怀。

坚定信念，建设边疆、服务边疆。一是打造南疆人才高地。打好人才工作“组合拳”，实施“优秀人才业绩奖励”机制，设立青年教师专项基金，成立教师发展中心，强化师德师风建设。二是推动南疆科技创新。聚焦南疆需求，在“塔里木盆地生物资源保护与利用”“胡杨生态”等方面开展深入研究，支撑南疆有关产业发展。三是服务南疆脱贫攻坚。“百名科技特派员、千名学生下基层”团队和20多个科技服务专家团队常年活跃在南疆基层，为农牧民脱贫增收发挥特殊作用。

培养全面发展的高素质技能人才

（重庆城市管理职业学院党委书记 任波）

重庆城市管理职业学院党委深入学习贯彻习近平总书记关于教育的重要论述，坚持为党育人、为国育才的政治方向，弘扬“敏学致用、厚德笃行”的校训精神，着力构建德智体美劳

全面培养的新时代职业教育体系。

以铸魂励志为先，育报国之才。强化理论武装，办好思政“金课”，开设“习近平新时代中国特色社会主义思想”课程，系统讲授，强化入脑入心效果。持续推进“项目化、专题化、网络化”思政课教学改革，把实践教学纳入培养方案。突出价值引领，抓好融入贯穿，出台《社会主义核心价值观融入全课程教育实施意见》，将课程思政质量纳入教师绩效考核指标。塑造职业精神，每年新生开学由党委书记上职业教育“第一课”，重点讲工匠精神和职业操守。

以全面发展为要，育有用之才。建立学业分析、预警、帮扶制度体系和校院班三级学风督导组，实施学风建设精品项目，发挥先进班级、标兵个人的示范带动作用，形成爱学乐学的浓厚氛围。坚持健康第一，促身心和谐，开齐开足体育课，让每位学生都能掌握一项运动技能。建设覆盖全体学生的“必修+选修+体验”心理健康课程体系。坚持以文化人，成大爱大美，培育具有行业特色的“爱心、责任、服务、奉献”社工精神。

以劳动教育为重，育实干之才。强化“劳动光荣、技能立身”的思想自觉，要求学生学做基本家务、学修简易家电、学会1~2项特色本领。拓展渠道，引导学生尊重劳动，结合专业教育开展志愿服务“一院一品”建设。搭建平台，引导学生善于劳动，依托创新创业教育，打造“U客众创空间”等3个市级平台，建立以院系创客中心为基础、学校众创空间为核心、校外创业基地为出口的三级孵化机制。

办好中国特色社会主义民办大学

(辽宁财贸学院党委书记 郭立新)

辽宁财贸学院是全国首批4所由独立学院转设的民办普通高校之一。学校始终坚持和加强党的全面领导，确保党的组织和党的工作“双覆盖”，扎实办好中国特色社会主义民办大学，努力培养社会主义建设者和接班人。

“政”字当头，把牢办学方向。学校党委充分发挥政治核心作用，找准党组织开展工作的着力点，保证办学的正确政治方向。坚持每两周一次政治学习制度，组织全校党员干部及时学习中央精神和上级党组织工作部署。落实双向进入制度，董事会5名成员中有党委委员3人，保证党组织有效参与学校重大事项决策。高标准建设党建和思想政治工作专门力量，为坚持社会主义办学方向提供强有力的队伍支撑。

“爱”字贯穿，筑牢育人体系。学校坚持全员全过程全方位育人，努力提供最好的条件、最暖的关爱。树立“建设学生满意、家长放心、社会赞誉一流高校”的教育梦想，培育“只争朝夕、勤俭建校、廉严实优、务实求真”的精神追求。把廉洁纪律挺在前面，全体教师做出“不接受家长吃请、不收受家长礼物”公开承诺并主动接受监督。所有教学资源、场馆设施向学生免费开放。

“实”字托底，打牢基层基础。学校下移党建工作重心，做到各院有总支，年级有支部，班级有小组，日常有活动。不断完善基层党组织规定、党支部标准化建设工作手册，细化形成25个党建工作目标。为所有基层党组织配备“党员活动室”，挂牌设立210个“学生党员寝室”。搭建学校党建和思想政治工作微信群等网络新媒体平台。

2019 年湖北省政府工作报告（全文）

省长 王晓东

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协各位委员和列席人员提出意见。

一、2018 年工作回顾

2018 年极不平凡，在湖北发展史上具有里程碑意义。习近平总书记再次视察湖北，寄予“奋力谱写新时代湖北发展新篇章”的殷切期望，指明“四个切实”的科学路径，为我们提供了根本遵循、增添了强大动力。一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，在省委坚强领导下，牢记嘱托、感恩奋进，有效应对外部环境深刻变化、困难风险明显增多的重大挑战，较好完成了省十三届人大一次会议确定的目标任务，交出了一份沉甸甸的答卷。

经济运行稳中有进。预计地区生产总值增长 7.8%左右，高于全国、好于预期。新经济蓬勃发展，新动能支撑作用进一步显现。服务业对经济增长贡献率达到 54.7%。税收占地方一般公共预算收入比重提高到 74.5%。

三大攻坚战扎实推进。非法集资、互联网金融等风险点有效防控，政府债务风险总体可控。脱贫攻坚取得决定性进展，105.5 万人脱贫，963 个村出列，17 个县有望摘帽，26.8 万人

易地扶贫搬迁，贫困发生率降至 2.4% 以下。污染防治成效明显，国考断面水质优良比例达到 86%，城市 PM2.5 累计浓度均值下降 9.6%。

创新驱动提速前进。高新技术产业增加值增长 12.8%。新增国家高新区 3 家、高新技术企业 1200 多家，技术合同成交额超过 1200 亿元。中国信科集团在汉组建。工业互联网标识解析顶级节点上线。成功突破芯片三维存储先进技术和自主构架。深海一号下水，鲲龙 AG600 在荆门水上首飞，快舟一号甲火箭和虹云工程“武汉号”成功发射。

改革开放互促共进。省级机构改革平稳推进，市县机构改革全面启动。湖北自贸区取得制度创新成果 200 余项，累计新设企业 2.2 万家。全省政务服务“一张网”基本实现五级联通，“鄂汇办”APP 上线。新引进世界 500 强企业 13 家。中国国际友好城市大会、外交部湖北全球推介、中国中部国际产能合作论坛等重大活动成果丰硕。

民生福祉不断增进。城镇新增就业 92 万人。全省统一的城乡居民医保制度全面实施。五项保险参保人数超过 1.1 亿人次。企业退休人员基本养老金实现“14 连增”。完成棚户区住房改造 24 万套、农村危房改造 13 万户。解决 350 万农村人口饮水安全问题。居民收入增长高于经济增速。

一年来，我们坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，推出了一批应急谋远的举措，破解了一批制约发展的难题，办成了一批惠企利民的实事。

聚焦聚力落实长江经济带发展战略。坚决把修复长江生态

环境摆在压倒性位置，谋划实施“双十”工程，大力推进“四个三”重大生态工程，打好蓝天、碧水、净土保卫战。划定生态保护红线面积 4.15 万平方公里，精准灭荒造林 71.8 万亩。襄阳长渠（白起渠）列入世界灌溉工程遗产名录，黄冈大别山世界地质公园获批，十堰入列国家“两山”实践创新基地。“关改搬转”沿江化工企业 115 家。推进三江、五湖、六库等重点流域区域治理，水源地保护得到强化。省级以上工业园区基本实现污水集中处理。大力发展绿色、低碳、循环经济，能耗总量和强度“双控”目标超额完成。

聚焦聚力推动高质量发展。坚持把发展的立足点转到提高质量和效益上来，出台高质量发展评价考核办法，促进经济平稳健康发展。积极应对稳中有变新形势，做好“六稳”工作，保持经济运行在合理区间。对接重大战略实施，推动重大项目落地。京东方 10.5 代线开工，汉十高铁全线推进，湖北国际物流核心枢纽等加快建设。抢抓机遇补短板，在交通、水利、能源、生态、民生等领域启动建设了一批重大项目。突出稳企业、稳产业，大力解决民营企业、中小微企业困难，谋划推进十大重点产业高质量发展。新增企业类市场主体 24.7 万户、上市公司 9 家。强化区域支撑，武汉龙头作用更加凸显，荆州、黄冈经济总量有望突破 2000 亿元，随州有望进入千亿城市行列，经济强县实力提升。城镇化率提高 1 个百分点。积极深化供给侧结构性改革，推动经济转型升级，加快新旧动能接续转换。推出新一轮降成本措施，企业的获得感进一步增强。工业企业百元主营业务成本下降 0.5 元左右。出台促进新旧动能转换 25 条，

高技术制造业投资、工业技改投资保持高速增长。存储器、商业航天等国家级产业基地加快建设。军民融合“六大工程”深入推进。旅游综合收入 6200 亿元，增长 12.4%。武汉获评全国质量强市示范城市。中铁大桥局荣获中国质量奖。积极深化改革开放，重要领域和关键环节改革取得新突破，开放的大门越开越大。省级再取消、调整和下放行政审批等事项 226 项，精简证明事项 127 项，企业开办时间压缩至 5 个工作日。国资国企改革、农村改革扎实推进。新设外商投资企业增长 53.7%，进出口贸易增长 12.7%。成功举办上合组织首届旅游部长会议、中国 - 北欧经贸合作论坛等一系列重大活动，湖北的朋友圈持续扩大。

聚焦聚力实施乡村振兴战略。坚持规划引领，落实农业农村优先发展，推动乡村全面振兴。深化农业供给侧结构性改革。新建补建高标准农田 343 万亩。粮食总产稳定在 500 亿斤以上。农产品加工业总产值增长 10.9%。新注册农民专业合作社、家庭农场 1 万个以上。适度规模经营面积超过 3000 万亩。乡村旅游和休闲农业综合收入增长 17%，更多农民在家门口就能挣到钱。加强农村基础设施建设。新建改建“四好农村路” 2.46 万公里、农村户厕 160 万座，乡镇生活污水处理和城乡生活垃圾无害化处理设施建设有序推进。推动精准脱贫与乡村振兴有机衔接。坚持以硬举措、硬作风啃硬骨头，全面落实“六个精准”“五个一批”。新增资金、项目、举措向深度贫困地区倾斜。电商扶贫试点实现国家级贫困县全覆盖。恩施“旅游+”扶贫模式入选联合国减贫案例。

聚焦聚力做好民生工作。在财政收支压力加大情况下，民生投入继续增加，占地方一般公共预算支出的比重保持75%以上。大力实施“我选湖北”计划，高校毕业生留鄂就业创业比例超过60%。城镇登记失业率处于2.55%的低位。积极实施社保共享计划，城乡居民养老保险、城乡低保、特困人员供养、孤儿养育等标准持续提高。促进各类教育协调发展。新建改建公办幼儿园289所，改善5000余所义务教育学校办学条件，资助家庭困难学生150万余人次，24所高校、58个学科纳入国家和省“双一流”建设，88个县（市、区）完成公办中职资源整合。新改扩建老年大学101所。着力提高医疗卫生服务能力，县乡村服务网络逐步完善。深化医疗医保医药联动改革，异地就医住院费用实现直接结算，大病保险制度基本建立，县域就诊率达到90%。17种抗癌药降价并纳入医保目录。成功举办第十五届省运会、第三届湖北艺术节、李时珍诞辰500周年纪念活动。第七届世界军人运动会筹备工作扎实推进。扫黑除恶专项斗争取得阶段性战果。村（社区）法律顾问实现全覆盖。

新建公路安全生命防护工程2.7万公里。安全生产形势总体稳定。村（居）民委员会换届基本完成。

聚焦聚力加强作风建设。把真抓实干、埋头苦干作为转变作风最有力的武器，不折不扣落实党中央决策部署和省委工作要求。制定贯彻落实习近平总书记视察湖北重要讲话精神 and 省委《决定》重点工作清单，开展贯彻落实习近平总书记对湖北重要指示批示情况“回头看”。加强经济形势研判，狠抓运行调度，务实督办推进，现场办公解难。坚持依法行政，自觉接

受人大和政协监督，提请省人大常委会审议地方性法规 7 件，制定、修改政府规章 6 件，办理人大代表建议 629 件、政协委员提案 654 件。加强政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，认真落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠正“四风”，廉洁从政、务实干事、担当作为的导向进一步强化。

民族、宗教、援藏援疆、妇女儿童、残疾人、对台、侨务、慈善等事业取得新进步。国防、双拥、科协、人防、统计、信访、保密、档案、气象、地质、参事、文史、机关事务管理等工作持续加强。

各位代表！过去一年，在迎战各种风险挑战中，高质量发展取得新进展，实属来之不易。这些成绩是撸起袖子干出来的，是挥洒汗水拼出来的。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导、亲切关怀的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引、生动实践的结果，是习近平总书记视察湖北重要讲话精神全面贯彻、落地生根的结果，是省委团结带领全省人民勠力同心、克难奋进的结果，是省人大、省政协加强监督、有力支持的结果。在此，我代表省人民政府，向全省广大干部群众，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻鄂人民解放军、武警官兵、中央驻鄂单位，表示崇高的敬意！向所有关心、支持、参与湖北改革发展和现代化建设的海内外朋友，表示衷心的感谢！

各位代表！2018 年是改革开放 40 周年。40 年来，湖北人民用勤劳、智慧、奋斗创造了高速度发展的奇迹，地区生产总值年均增长 10.6%，城乡居民收入分别增长 97 倍和 124 倍，人

民对美好生活的向往不断得到回应和实现。迈入新时代，我们要以努力奔跑的实际行动，将改革开放进行到底，续写更加精彩的湖北故事，创造更加耀眼的高质量发展奇迹！

我们也清醒看到，当前我省经济社会发展不平衡不充分问题还比较突出，工作中还存在许多不足。主要是：市场主体数量不多、活力不强，民营企业、中小微企业困难突出；传统产业亟需改造升级，新经济势强力弱，创新动能不够强；农业综合效益不高、竞争力不强，农民增收后劲不足，农村自我发展能力弱；诸多深层次结构性、体制性障碍亟待破除，开放型经济水平不高；营商环境有待优化，公平竞争的市场机制尚不完善；区域发展分化明显，部分市县财政收支矛盾突出；防控风险压力仍然较大，脱贫攻坚任务艰巨，环境保护、民生保障与群众期盼还有较大差距；一些干部思想解放不够、担当精神不强、进取意识不足，专业能力、专业素养、专业精神欠缺，运用市场化、法治化手段和改革办法破解难题的本领有待提升。对这些问题，我们将高度重视，认真加以解决。

二、2019年工作思路和重点任务

今年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年，也是我省经济爬坡过坎的大考之年。做好政府工作，必须保持战略定力，坚定必胜信念，展现新气象，干出新作为。

当前，湖北与全国一样，仍处于大有可为的重要战略机遇期。我省发展拥有坚实基础、巨大潜力和广阔空间，经济长期向好趋势没有变，时与势总体有利。我们必须紧扣重要战略机遇期新内涵，加快经济结构优化升级，推动发展方式转变；加

快提升科技创新能力，推动创新资源优势转化为发展胜势；加快深化改革开放，推动形成更具创新力、竞争力的现代化经济体系和体制机制；加快绿色发展，推动经济发展与环境保护协调共进；加快适应我国参与全球经济治理体系变革，推动建设更高水平的开放型经济。重要战略机遇期就是发展黄金期，我们要紧紧抓住、全面用好，坚定不移坚持以经济建设为中心，坚定不移抓好发展第一要务，坚定不移办好自己的事。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会、中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记视察湖北重要讲话精神，认真落实省委十一届四次全会部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入落实“四个着力”“四个切实”，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，大力实施“一芯驱动、两带支撑、三区协同”区域和产业发展战略，加快建设现代化经济体系，继续打好三大攻坚战，着力激发微观主体活力，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，奋力谱写新时代湖北高质量发展新篇章，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长

7.5%—8%；城镇新增就业 70 万人；居民收入增长与经济增长基本同步；全面完成国家下达的节能减排任务。7.5%—8%的增长目标，与我省经济潜在增长率大体一致，与市场预期比较吻合，考虑了保障就业和改善民生的需要，体现了更加注重提高发展质量和效益的导向，也为经济转型升级和应对外部变化预留了空间。

各位代表，今年发展面临的环境更复杂，不确定性更大，风险挑战更多，发展难度大于往年，实现预期目标异常艰巨。我们务必把困难挑战估计得更充分一些，把应对措施准备得更周全一些，稳扎稳打、苦干实干，以最大努力争取更好结果。重点做好九个方面工作。

（一）坚定不移打好三大攻坚战，把握决胜全面建成小康社会主动权。突出主攻方向，抓住主要矛盾，精准施策、接续用力，高质高效完成年度目标任务。

坚决守住不发生系统性风险底线。强化政府债务预算管理、绩效管理，有效遏制隐性债务增量，稳妥化解隐性债务存量。深化 P2P 网络借贷等风险点整治，加强类金融机构等薄弱环节监管，严厉打击非法金融机构、非法金融活动、违规举债融资。有序化解银行不良贷款。积极防范化解公共安全、网络安全、社会稳定等领域风险。我们要树牢与风险赛跑意识，确保发展领先于风险发生、风险化解快于风险蔓延。

坚决完成脱贫攻坚任务。下足绣花功夫推进精准脱贫，确保贫困县全部摘帽、贫困人口如期脱贫。实现 90 万人脱贫、800 个村出列、17 个县摘帽。加大四大片区等深度贫困地区和特殊

贫困群体脱贫攻坚力度，重点解决影响“两不愁三保障”的突出问题。统筹推进产业、健康、就业、教育、生态等扶贫，抓好易地扶贫搬迁后续帮扶。健全稳定脱贫长效机制，坚持脱贫不脱责任、脱贫不脱政策、脱贫不脱帮扶，增强贫困地区、贫困群众内生动力和自我发展能力，减少和防止贫困人口返贫。扎实推进非贫困县脱贫攻坚。大力实施贫困村提升工程。对收入水平略高于建档立卡贫困户的群体，尽快制定支持政策。严肃查处扶贫领域腐败和作风问题。消除贫困是彪炳千秋的伟大功绩，我们要倾力冲刺、尽锐出战、务求必胜。

坚决推进铁腕治污。统筹治气治水治土，打好蓝天保卫战、农业农村污染治理等重点战役。加快火电燃煤机组超低排放改造，开展重点行业挥发性有机物、“散乱污”企业综合整治，对重点行业和重污染区域设置大气污染物特别排放限值。推进不达标断面综合整治，加快城市黑臭水体治理，加强城市污水处理设施提标改造。全面开展农用地土壤环境质量类别划定，加快推进土壤污染治理与修复试点示范工程建设。蓝天、碧水、净土是民之所盼，我们要重拳出击、标本兼治，以治污最大成效回应人民群众关切。

（二）大力推进制造业高质量发展，加快新旧动能转换。

全面贯彻“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，把推动制造业从数量扩张向质量提高的战略性转变作为供给侧结构性改革的主攻方向，加快建设现代化产业体系，提升我省在供应链、产业链、价值链中的地位。

加快传统产业改造升级和新兴产业培育壮大。着力推进新

型工业化产业示范基地建设，积极创建新旧动能转换示范区。深入实施万企万亿技改工程，重点支持食品、冶金、石化、建材等传统支柱产业改造升级，实现优质制造。推动集成电路、数字、生物、新能源与新材料等十大重点产业发展，全力推进四大国家级产业基地建设。深入实施万千产业培育工程，加快打造信息光电子、“芯屏端网”、新能源和智能网联汽车等世界级先进制造业产业集群，培育更多细分行业“隐形冠军”。推动军民融合深度发展，支持武汉、襄阳、宜昌、孝感等地创建国家军民融合创新示范区。深化与央企军工集团、军工科技院校的战略合作，加快航空航天、北斗导航、海工装备等产业发展。支持荆门建设通用航空产业综合示范区。支持随州建设国家应急产业示范基地。大力发展新技术、新产业、新业态、新模式，推动更多潜力产业成长为现实增长点。扎实推进增品种、提品质、创品牌，培育更多名企名店、名家名匠。

推动先进制造业与现代服务业深度融合。加快制造业数字化、网络化、智能化、绿色化转型，推动互联网、大数据、人工智能、物联网与制造业融合发展。推进工业互联网标识解析顶级节点高质量运营，加快二级节点建设，培育一批有影响力的工业互联网平台。深入推进楚天云建设。加快5G产业化进程。大力实施服务业提速升级行动计划，发展现代供应链、人力资源服务等生产性服务业，扶持研发设计、检验检测认证等高技术服务业加快成长。支持武汉建设国家会展中心城市和中国软件名城。支持襄阳、宜昌建设现代供应链体系重点城市。

制造业是强省之本。我们要推动湖北制造向高端跃升，重

振湖北制造雄风，加快构建面向未来的经济结构。

（三）持续释放内需潜力，培育中部强大市场。充分发挥消费基础性作用、投资关键性作用，为经济持续健康发展提供有力支撑。

促进消费提质扩容。顺应消费升级趋势，创造更多新的消费增长点。促进吃穿用消费、住行消费、信息消费、绿色消费提档升级。推动文体娱乐、家政服务、健康养老等服务消费提速提质。积极发展消费新业态，鼓励实体商业转型发展，打造线上线下协同互动的消费生态。支持武汉、襄阳、宜昌、黄石、鄂州等地突破性发展跨境电子商务。支持汉口北国际商品交易中心发展。推动文化与旅游深度融合，大力发展文旅产业。支持 33 个全域旅游示范区建设，加快打造长江国际黄金旅游带核心区。加强楚菜品牌创建。以稳地价、稳房价、稳预期为目标，支持合理自住需求，促进房地产市场平稳健康发展。落实个人所得税专项附加扣除等政策。开展“放心消费在湖北”活动，保障消费者合法权益，让消费者能消费、愿消费、敢消费。

持续扩大有效投资。引导各类资本更多投向产业发展、创新驱动、基础设施等领域。加大基础设施补短板力度，深入实施综合交通三年攻坚行动，全面完成水利四大补短板工程。10 亿元以上重大项目新开工 270 个以上，续建 620 个以上。确保华星光电 T4、京东方 10.5 代线、广汽传祺宜昌基地、星晖整车迁址、汉十高铁、蒙华铁路湖北段等一批重大项目如期建成。集中力量推进武汉新芯二期、天马柔性屏、小米武汉总部、襄阳中车汉江捷运装备总部基地等重大产业项目。加快建设黄冈

至黄梅高铁、武汉至仙桃城际铁路、湖北国际物流核心枢纽、鄂北水资源配置一期、武汉至安庆航道整治、长江中游航运中心、三峡综合交通运输体系、沿江港口多式联运、荆州煤炭储配基地、川气东送管道增压等重大基础设施项目。开工建设东风本田扩建、沿江高铁湖北段、西安至十堰高铁湖北段、宜昌至郑万高铁联络线等重大项目。争取 36 个过江通道、“一江三河”连通工程等一批重大项目纳入国家规划。

我省市场规模中部靠前，交通流通优势明显，大武汉就是大市场。我们要尽展优长，奋力把武汉建成内陆消费中心，把湖北打造成区域强大市场。

（四）倾力打造最优营商环境，增强微观主体活力。搞活微观，核心是优化营商环境，关键是坚持“两个毫不动摇”，激发企业家精神和社会创新创造，发展更多优质企业。

全力营造公平有序市场环境。加快建立公平开放透明的市场规则，建设法治化、国际化、便利化营商环境。全面实施市场准入负面清单制度，破除资本进入的各种障碍。全面落实普惠性减税政策，促进制造业、中小微企业、创新型企业结构性减税。降低企业社保费率，严禁自行对企业历史欠费进行集中清缴。持续打好降成本“组合拳”，降低物流、用能、用地、砂石等成本。加强知识产权保护，完善社会信用体系，严厉打击破坏市场秩序行为。

全力增强金融服务实体经济能力。畅通政策传导机制，着力解决企业融资难融资贵问题。大力发展多层次资本市场，加快实施上市公司倍增计划。设立 100 亿元上市公司纾困基金，

筹集 100 亿元担保再担保资金。更好发挥政府引导基金的撬动作用。积极发展科技金融、物流金融。实施百万千亿金惠工程，优化中小微企业金融服务。支持武汉建设区域金融中心。支持湖北银行等地方金融机构健康发展，更好服务实体经济和乡村振兴。

全力推进国资国企高质量发展。推动国有经济战略性重组和布局优化，促进国有资本向优势主业集中，向重大基础设施、基础产业和战略性新兴产业集中。加强省属国企现代企业制度建设。推动混合所有制改革扩围提速，鼓励和支持非公资本参与国有企业改制重组。加快政府投融资平台专业化、市场化转型。支持在鄂央企发展，深化与央企的战略合作。

全力支持民营企业发展壮大。落实支持民营企业发展的政策措施。在准入许可、经营运行、招投标等方面一视同仁、平等对待。建立向民间资本推介项目长效机制。推出相关推荐目录，帮助科技型中小企业创新产品和服务快速进入市场。鼓励设立投资民营企业的股权、创业、债券投资基金。健全企业家参与涉企政策制定机制。依法保护民营企业合法权益和人身财产安全。健全领导干部联系服务民营企业制度，构建亲清新型政商关系。

市场经济是企业家经济。楚商是湖北最宝贵的战略资源，我们要更充分激发楚商活力，汇聚高质量发展磅礴力量。

（五）着力完善区域和产业布局，开拓高质量发展重要动力源。加快推进“一芯驱动、两带支撑、三区协同”的区域和产业布局，推动区域协调发展向更高水平和更高质量迈进。

深入实施区域和产业发展总体战略。强化武汉主中心和襄阳、宜昌省域副中心作用，加快建设综合性国家产业创新中心、“芯”产业智能创造中心、制造业高质量发展国家级示范区。提升武汉城市圈和其他城市群功能，支持各市州找准定位、全面对接，发展壮大更多新的区域增长极。以长江绿色经济和创新驱动发展带、汉孝随襄十制造业高质量发展带为纽带，以沿线重要城镇为节点，打造高质量发展产业走廊。推动鄂西绿色发展示范区、江汉平原振兴发展示范区、鄂东转型发展示范区协同并进，加快形成全省东、中、西三大片区高质量发展的战略纵深。

大力促进跨区域合作。对接京津冀协同发展、长三角一体化、粤港澳大湾区建设，广泛开展经常性协作交流。完善省际协商合作机制，探索长江中游城市群、汉江生态经济带、三峡生态经济合作区、大别山振兴发展等区域合作新路径。支持武鄂黄黄协同发展，创建国家级空港经济综合试验区。巩固拓展三峡库区、丹江口库区、恩施等区域对口协作。加强援藏援疆工作。

加快打造县域经济升级版。安排 100 亿元政府债券，由县级统筹用于基础设施补短板。在新旧动能转换基金中安排 100 亿元，支持县域经济发展。继续扶持 20 条重大产业链、110 个重点成长型产业集群。支持 20 个左右经济强县加快成长。培育一批新型工业强县、特色农业大县、魅力旅游名县。

切实提高新型城镇化质量。完善城乡融合发展体制机制，优化城镇布局，提高城镇精细化管理水平。支持智慧城市、海

绵城市、地下综合管廊建设，推进县城改造提升，开展小城镇综合整治行动。推动老旧小区综合功能改造，完善便民服务设施。支持天门建设四化同步示范区。高质量建设荆门对节白蜡小镇、咸宁金融小镇等46个特色小镇。有序推进城铁小镇、高铁小镇建设。加快农业转移人口市民化。

“一芯驱动、两带支撑、三区协同”战略布局，是推进湖北高质量发展的重大举措。我们要主动作为，创造性地深化、细化、活化，加快战略布局落地落实。

（六）深入实施乡村振兴战略，推进农业农村现代化。对标全面建成小康社会硬任务，加快乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，巩固发展“三农”持续向好形势。

加快发展现代农业。深化农业供给侧结构性改革，加快农村一二三产业融合，促进农业高质量发展。落实藏粮于地、藏粮于技战略，深入推进高标准农田建设，稳定粮食生产。聚焦优质、特色、绿色，合理调整“粮经饲”结构，因地制宜推广“虾稻共作，稻渔种养”等绿色高效种养模式。支持襄阳打造中国有机谷。支持咸宁推进国家农业可持续发展试验示范区建设。实施农产品加工业提升行动，发展壮大一批龙头企业、特色农产品优势区和现代农业产业园。推进“荆楚优品”工程，培育潜江龙虾、恩施硒茶、随州香菇等国家级品牌。加快推进农业机械化、信息化，深入实施农业科技“五个一”行动。发展多种形式适度规模经营。支持农业保险发展。加强重大动物疫病防控。

着力推进新一轮农村改革。深化农村土地制度改革，完善

承包地“三权分置”具体办法，探索宅基地“三权分置”实现形式，让农民更多地分享土地增值收益。加快农村集体产权制度改革，推动农村资源变资产、资金变股金、农民变股东。多途径发展壮大集体经济。完善农业支持保护制度。帮助农民就地就近就业创业，多渠道促进农民增收。

培育壮大乡村振兴主体力量。大力实施新型职业农民培育工程，开展新型农业经营主体培育提升行动，支持专业大户、家庭农场、农民专业合作社发展壮大，扶持发展农业产业化联合体，带动小农户与现代农业发展有机衔接。加强懂农业、爱农村、爱农民“三农”工作队伍建设。深入实施“三乡”工程，支持和调动各方面力量投身乡村发展。

稳步发展农村各项事业。加快补齐农村基础设施和公共服务短板，深入开展农村人居环境整治三年行动，扎实推进“四个三”重大生态工程。巩固提升农村饮水安全水平。改造农村危房5.8万户。新建改建农村公路2万公里，力争20户规模以上村组通达硬化路。加快城乡基本公共服务均等化，推动城市教育、医疗、文化等优质资源向农村延伸。创建一批乡村振兴示范镇，打造一批美丽宜居乡村示范项目。持续推进移风易俗，弘扬文明乡风、良好家风、淳朴民风。健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

乡村振兴成效怎么样，农民说了算。我们要用心恤农、用情暖农、用力扶农，让广大农民在乡村振兴中日子越过越红火。

（七）深化改革开放创新，激发市场活力和社会创造力。
统筹推进深层次改革、高水平开放、内源性创新，健全与高质

量发展相适应的体制机制和动力系统，打造引领湖北发展的强大引擎。

更大力度深化重点领域改革。坚持市场化改革方向，以经济体制改革为重点，推动相关改革走深走实。深化“放管服”改革。全面推广“证照分离”“四多合一”，扩大先建后验试点。大力推进“一网通办、一次办好”，实现省市县乡村五级政务服务网上办事全覆盖，“鄂汇办”服务事项拓展到200项以上。企业开办时间压缩至3个工作日以内，简易注销时间减少一半。工程建设项目审批时间缩减至100个工作日以内。落实“双随机一公开”监管，推进联合监管、“互联网+监管”，对新经济实行包容审慎监管。高质量完成政府机构改革任务，优化政府机构设置和职能配置。推进省以下财政事权与支出责任划分改革，完善县级基本财力保障机制。树立过紧日子的思想，大力压减财政一般性支出。规范有序推进政府购买服务、政府和社会资本合作。完善税收征管体制，严防层层加码收“过头税”和突击收税。

更大力度推动高水平开放。持续推进外贸“三项工程”，实施国际市场开拓“百展行动”，促进对外贸易向优进优出转变。扩大服务贸易规模，加快教育、医疗、文化等领域开放。支持武汉深化服务贸易创新发展试点。用好进博会、广交会、京交会等重大开放平台，办好首届世界大健康博览会、长江经济带对话粤港澳大湾区、华创会、台湾周、楚商大会等重大活动。加大招商引资和招才引智力度。支持襄阳、宜昌、黄石、鄂州、孝感设立综合保税区。完善国际贸易“单一窗口”，压

缩通关时间，降低通关成本。加强对外交流合作，深度参与共建“一带一路”，持续开展湖北企业“中亚行”“丝路行”活动。推进中外合作共建高科技产业园、国际教育园。高水平建设中法武汉生态示范城、中德荆州生态示范城、孝感日商产业园。开放带来进步，封闭必然落后。我们要抢搭国家全方位开放快车，深度融入世界经济的大海，跑出开放“加速度”，提升湖北外向度。

更大力度增强科技创新能力。着力塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。省财政筹集100亿元，重点支持科技重大平台、重大项目、重大园区建设。五年筹集100亿元财政性资金，支持“双一流”和科研院所建设。与国家自然科学基金委员会共建联合基金。全力支持武汉创建综合性国家科学中心。积极创建国家实验室，加快建设国家级创新中心和重大科技基础设施群。规划建设“光谷科技创新大走廊”。发挥企业创新主体作用，支持更多领军企业建设研发中心。大力推进国家高新区建设。支持重点产业创新联合体建设。实施技术攻关悬赏制。鼓励市州建设新型工业技术研究院。建设湖北技术交易大市场。加快培养科研领军人才和产业创新人才，实施博士后倍增计划。持续深入推进大众创业、万众创新。深化科技体制改革，为科研主体简除烦苛，赋予科研机构 and 人员更多自主权。

更大力度建设湖北自贸区。全面完成国家赋予的209项改革试验任务，加快推进贸易和投资自由化便利化。探索“点单式”放权，将省直部门更多改革事项放在自贸区先行先试。鼓

励三大片区大胆探索，推进深层次、根本性制度变革，形成一批原创性成果。吸引更多创新型企业、战略性新兴产业向自贸区集聚。

一切发展成果都是人做出来的。惟楚有才，于今为盛。我们要着力打造制度高地、开放高地、创新高地，让各类英才大展其长，让创造活力充分迸发。

（八）坚持生态优先绿色发展，加快建设美丽湖北。坚定不移共抓大保护、不搞大开发，深入推进“双十”工程，奋力当好长江经济带高质量发展生力军。

持续推进长江大保护。强化“三线一单”硬约束，巩固提升系列专项整治成果。深入推进沿江化工企业“关改搬转”、非法码头整治、入河排污口整改提升。加快推进长江两岸造林绿化、港口船舶污染物处置设施建设。着力解决饮用水源地突出环境问题，加快城市饮用水备用水源地建设。开展山水林田湖草生态保护修复工程试点。深入推进全国地质灾害综合防治体系重点省份建设。开展湖北长江经济带生态环境大普查、自然资源全域调查和长江大保护“回头看”。

持续推进长江经济带绿色发展。编制实施湖北长江经济带国土空间规划。细化落实十大战略性举措 58 个重大事项和 91 个重大项目年度任务，加快培育绿色生产方式和生活方式。大力发展绿色产业和循环经济。完善提升碳排放、排污权等资源交易市场。支持武汉申报建设国家级长江新区。支持荆门等地建设国家循环经济示范城市。持续推进生态省五级联创，支持黄冈、咸宁、恩施等地创建国家级生态文明建设示范区。支持

十堰承办第九届全国生态文明论坛年会。加强神农架国家公园保护。深入开展绿色家庭、绿色学校、绿色社区创建。

持续完善环境保护长效机制。完善领导干部自然资源资产离任审计、绿色发展考核、省级生态环境保护督察等制度。健全企业环境守信激励与失信惩戒机制。压紧压实河湖长制，加强巡河巡湖管理。探索建立长江岸线管理员制度。健全省内流域横向生态补偿机制和生态环境保护奖励机制，让提供良好生态产品的地区“不吃亏”。

大美湖北，优在生态。我们要全力打好“双十”工程这场大仗、硬仗、苦仗，克难攻坚、决战决胜，努力提高绿色品质，创造更多绿色福利。

（九）坚持以人民为中心发展思想，推进民生改善和社会事业发展。顺应人民群众对美好生活的期待，聚焦难点、痛点、堵点，持续办好民生实事。

稳定和扩大就业。把稳就业作为经济发展的优先目标，创造更多就业岗位，努力实现更高质量和更充分就业。重点解决好返乡人员再就业和高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员等群体就业。确保零就业家庭动态清零。大力推动创业带动就业，深入实施返乡创业三年行动计划。加强全方位公共就业服务，强化就业创业培训和政策帮扶。

提高社会保障能力。精准推进全民参保计划，重点向中小微企业、农民工和灵活就业人员扩面。确保养老金按时足额发放。以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合，加快构建多层次养老服务体系。开展养老机构服务质量提升专

项行动。加快医疗、工伤、生育保险省级统筹。推进三年棚改攻坚计划。加强残疾预防和残疾人康复，保障残疾人权益。扎实开展社会救助。加强留守儿童和困境儿童关爱保护。

办好公平优质教育。加快推进教育现代化。多渠道增加普惠性学前教育资源供给，新建改建一批乡镇和中心村公办幼儿园。推进义务教育优质均衡发展，全面加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设，加快消除“大班额”，减轻中小学生学习过重学业负担，落实义务教育阶段教师工资待遇。深入实施高中阶段教育普及攻坚计划。推进第二期特殊教育三年提升计划。深化职业教育产教融合，支持地方职业院校发展。加快“双一流”建设，加大对省属高校支持力度。支持和规范社会力量兴办教育。积极发展“互联网+教育”，促进优质教育资源共享。对贫困家庭学生应扶尽扶、应助尽助。

加快建设健康湖北。深化医药卫生体制改革，继续推进分级诊疗，实施县域综合医改，实现县域医共体全覆盖，努力为群众提供全方位、全周期健康服务。提高城乡居民医保和大病保险人均财政补助标准。加快全科医生培养，做实家庭医生签约服务。加强血吸虫病、重大传染病、地方病和职业病防治。加大健康知识宣传教育力度。实施国民营养计划。推进中医药强省建设。发展“互联网+医疗健康”。强化食品药品全过程、全流程、全链条监管，加强疫苗生产、流通和预防接种管理。

大力发展文化广电体育事业。培育和践行社会主义核心价值观，不断提高公民素质。加强文艺队伍建设，推动文艺创新，

繁荣文艺创作。推进基层“五馆三场”和综合性文化服务中心建设，创建公共文化服务体系示范区。加强县级融媒体中心建设。实施无线数字覆盖工程。建设湖北广电传媒基地。推进传统工艺振兴。实施荆楚大遗址传承发展工程。加强历史文化名镇名村、少数民族特色村寨保护利用。推动“万里茶道”、黄石矿冶工业遗产申遗。加强科学普及。推进全民健身，促进群众体育、竞技体育和体育产业协调发展。

加强和创新社会治理。推动社会治理重心向基层下移，拓展网格化服务管理，推进“三社联动”，完善城乡社区服务功能。健全矛盾纠纷多元化解机制，畅通民意表达渠道。加强法制宣传教育。加快公共法律服务体系建设，扩大法律援助覆盖面。加强社会治安防控体系建设，深入开展扫黑除恶专项斗争。压实安全生产责任，提高应急处置能力，保障人民生命财产安全。促进民族、宗教领域和谐稳定。继续抓好第四次全国经济普查工作。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。深入开展国防教育，支持驻鄂人民解放军、武警部队改革和现代化建设，扎实做好退役军人事务和双拥共建工作。

民生在勤，勤则不匮。我们要把民生工作往深处做、往细处做、往实处做，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更可持续。

各位代表，今年10月，第七届世界军人运动会将在武汉举办。我们要举全省之力办好这场盛会，向世界展示一个开放繁荣、文明和谐、充满活力的湖北。

三、全面加强政府自身建设

始终把坚持党的全面领导作为最高政治原则，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。加快转变政府职能，着力提高行政效能，努力建设人民满意政府。

严格依法行政。维护宪法法律权威，加快建设法治政府，把政府工作全面纳入法治轨道。加强和改进政府立法工作，促进法律法规有效实施。坚持严格规范公正文明执法，把权力关进制度笼子。依法接受人大及其常委会的法律监督和工作监督，自觉接受人民政协民主监督，主动接受社会舆论监督，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见，更加习惯在监督下工作、在监督中履职。大力推进数字政府建设。全面推进政务公开。加大审计监督力度。健全法律顾问、公示听证、决策咨询、专家论证等制度。凡涉及公众利益的重大决策，都要广泛听取意见，争取最大理解和支持。

增强履职本领。国内外形势深刻变化，新情况新问题层出不穷，提高驾驭复杂局面、处理复杂问题的本领，是每一个政府工作人员的当务之急。真学真懂真信真用习近平新时代中国特色社会主义思想，学习运用辩证唯物主义世界观和方法论，着力培养“五种思维”，提升“八个本领”。养成崇尚学习、勤于调研的好习惯，坚持实事求是作决策、干工作，在实践中找思路、想办法。不断解放思想，谋划推出更多更实的改革发展举措。支持新型智库建设。提高政策研究和制定能力，创造

性推进工作落实，确保党中央决策部署和省委工作安排产生最大整体效果。

坚定担当作为。人民对我们充满期待，我们没有理由不好好干，没有理由不干好。越是任务繁重、挑战艰巨，越要勇毅担当、奋发有为。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息整治“四风”，力戒形式主义、官僚主义，把更多精力用在干实事、抓落实上。扎实抓好中央脱贫攻坚专项巡视、中央环保督察“回头看”、国务院第五次大督查反馈问题整改。强化正向激励，严管厚爱结合，健全容错纠错机制，为担当者担当、为负责者负责、为实干者撑腰，充分调动干部的积极性、主动性和创造性。深入推进政府系统党风廉政建设，坚持严字当头，全面从严、一严到底，以清正清廉为干事创业添锐气、增底气。

各位代表！奋进新时代，惟拼搏者强，惟奋斗者赢，惟奔跑者胜。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以锐意进取、永不懈怠的精神状态和敢闯敢干、一往无前的奋斗姿态，书写改革开放新篇章，创造高质量发展新业绩，向中华人民共和国成立70周年献礼！

2019年1月21日在黄冈市第五届人民代表大会第四次会议上

市长 邱丽新

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2018年工作回顾

过去一年，在市委坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和习近平总书记视察湖北重要讲话精神，坚决落实省委、省政府和市委的决策部署，按照高质量发展要求，全市上下齐心协力、攻坚克难，积极应对经济下行，经济社会平稳健康发展。预计全市地区生产总值突破2000亿元，增长7.5%；规模以上工业增加值增长7.3%；固定资产投资增长11%；一般公共预算收入增长9.5%；社会消费品零售总额增长11.3%；外贸出口增长16.5%；城乡居民人均可支配收入分别增长7.5%、8.5%。

经济结构持续优化。三次产业比20.22:39.49:40.29。工业经济扩量提质。规模以上工业企业达到1448家，年产值过亿元企业500家、过10亿元企业16家。市区3个百亿项目顺利推进，黄冈晨鸣南区30万吨浆粕生产线、绿宇环保20万吨环保面料生产线试产，星晖汽车完成厂房主体结构建设。实施技改项目230个，完成投资144亿元。黄冈伊利、科峰传动、科普

达等入选省级隐形冠军企业名单，索菲亚家居建成首个工业 4.0 生产线。高新技术企业达到 285 家，高新技术产业增加值占 GDP 比重达 8.5%。新能源新材料、智能制造、节能环保等产业快速发展，建筑业产值突破千亿大关。现代农业加快发展。“三品一标”农产品达到 556 个，规模以上农产品加工企业 509 家、实现产值 620 亿元，建成各类现代农业示范园区 221 个。能人回乡创业“千人计划”签约项目 1313 个，开工建设 1214 个，完成投资 253.04 亿元。成功举办首届农民丰收节。启动农业区域公用品牌创建，蕲艾跻身中国区域品牌地标产品百强，英山云雾茶获第二届国际茶博会金奖。现代服务业快速发展。接待游客数量 3650 万人次、旅游综合收入 255 亿元，新增 4A 景区 2 家，东坡赤壁、红安将军文化博览园等入选国省优选旅游项目，李时珍文化旅游区、鄂东禅文化旅游区、罗田“五景区五小镇”等加快推进。电子商务交易额突破 800 亿元，7 个县市成为国家电子商务进农村示范县。推进商旅文体康融合发展，成功举办李时珍诞辰 500 周年系列活动，实施地标优品“五进一出”工程，“一会一节”协议购销金额 122.87 亿元。

四大行动持续发力。全市“双百”项目开工 106 个、完成投资 262.56 亿元，集创云天电池材料、新明珠绿色建材等 17 个省级重点项目全部开工入库。新落地 PPP 项目 10 个、总投资 64.22 亿元。新谋划重大项目 589 个、总投资 4764 亿元。招商引资再创新高，新引进亿元项目 512 个、协议投资 2496 亿元，新开工 334 个，新投产 169 个。大健康产业投洽会协议投资 496.8 亿元。深化“两月一单”，为 813 家企业解决要素保障问题，

50家困难企业实现复工复产。新增市校企合作高校2所，新聘科技副总132个，新建研发平台51家，转化科技成果94项。新发展市场主体7.75万户，五类市场主体达到53.1万户。

三大攻坚战持续推进。严控金融风险和政府债务风险，完善监测预警与化解机制，守住不发生区域性系统性风险底线。长江大保护九大行动、“双十”工程、雷霆行动十大专项整治成效明显，水、气、土污染防治强力推进，中央环保督察年度整改任务提前完成，河湖库长制全面施行，自然保护区管理加强，区域环境质量明显改善。“四个三重大生态工程”全面推进，建改农户厕所22.58万座，精准灭荒12.3万亩，106个乡镇生活污水处理项目基本建成，城乡生活垃圾无害化处理全面启动。脱贫攻坚取得决定性进展，有望实现罗田、英山、团风摘帽，141个贫困村出列，16.4万人脱贫。深化拓展产业扶贫，易地扶贫搬迁任务全面完成，健康扶贫、教育扶贫、政策兜底扶贫实现应扶尽扶。获评央视“2018年度魅力文旅扶贫城市”，闻彬军获全国脱贫攻坚奉献奖。红安脱贫摘帽的成功实践，为我们创造了经验、增添了信心，老区人民摆脱贫困、同步小康的愿景一定能够如期实现！

城乡面貌持续改观。启动城市总体规划修编，加快实施“一区两带”，城镇化率提高到47.12%。有序推进市区“双修”，新开工市政工程108个、完成投资7.3亿元，遗爱湖公园基本建成。大别山金融中心竣工，万达广场开业，市委党校新校区建成，资本大厦、市综合馆等项目加快推进，大别山医疗中心、市妇幼保健院搬迁进入倒计时，市疾控中心完成搬迁。完成交

通投资 142.6 亿元，两条高铁、两座大桥、两条高速、长江 645 工程快速推进，提档升级农村公路 2780 公里，提前两年完成 1 万公里“455”安防工程。四项“补短板”重大工程提速，美丽乡村建设有序推进。完成水利投资 56.5 亿元，入江重要支流治理、病险水库除险加固、重点易涝地区外排能力建设加快推进。建成高标准农田 75 万亩，光网覆盖率实现 100%，电网改造升级完成投资 13.39 亿元。黄冈大别山地质公园被联合国教科文组织批准为世界地质公园，黄州获评全国“四好农村路”示范县，英山成功创建“中国天然氧吧”。加快推进黄团浠交通一体化，巴河特大桥开工建设，南湖收费站撤除，全市普通公路政府还贷性收费全部取消。

改革红利持续释放。供给侧结构性改革有力推进，启动关改搬转化工企业 36 家，商品房去化周期控制在合理区间，政策性减税 13.68 亿元，降低用电成本 1.08 亿元。政务服务“一张网”实现省市县三级联通，取消、承接、下放行政审批事项 47 项，市政务服务中心启动整体搬迁，工业投资项目流程再造。农村集体产权制度改革有序推进，市农村综合产权交易中心挂牌运营。中央和省级改革试点成效明显，农垦和龙感湖农场改革、人才发展体制、黄冈高新区人事和薪酬制度、税管体制、国有企业等重点改革稳步推进，城管执法、县管校聘等改革试点成果扩大，小池省级全面深化改革示范区建设取得实效。推进金融创新，降低企业融资成本 6.5 亿元。新三板挂牌企业 19 家，四板挂牌企业 500 家，新增直接融资 6.48 亿元，祥云集团主板上市已报会，香江电器、远东股份 IPO 报辅。产业基金达

到 19 支，总规模 213 亿元。对接湖北国际物流核心枢纽，启动航空物流园建设。跨江合作、环大别山省际协作纵深推进。

民生质量持续改善。财政支出八成以上投向民生领域。城镇新增就业 7.36 万人，2.4 万人实现再就业，城镇登记失业率 1.98%。社保提标扩面，社会救助标准提高，21.7 万名困难群众享受城乡低保，5.65 万名农村特困人员得到供养，2.38 万人接受临时救助，20 万贫困学生得到资助，12.9 万残疾人获得两项补贴。城乡医保全市统一，县域医联体建设、基层医疗卫生综合改革深入推进，有效控制药价虚高和医疗费用不合理增长。新解决 41.29 万农村人口饮水安全，危房改造 1.47 万户，棚户区改造住房 1.26 万套。城乡义务教育一体化加快推进，圆满完成“全面改薄”任务，补充教师 1741 人。推进市区教育优质均衡发展，4 所学校建成开学。实施文化小康建设三年行动，启动国家公共文化服务体系示范区创建。电影《马兰花开》全国公映。黄梅获评国家级“千年古县”。成功举办国际半程马拉松、中国大学生羽毛球锦标赛、挺进大别山系列赛事，全民健身活动精彩纷呈。安全生产形势平稳，食品药品监管水平提升，非洲猪瘟疫情得到控制。推进“七五”普法，完善“1343”维稳机制，扫黑除恶专项斗争取得阶段性成果，深化法治信访，平安法治黄冈建设成效明显。全国文明城市创建扎实推进。加强基层治理，村(居)民委员会换届全面完成。

自身建设持续加强。以党的政治建设为统领，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，践行“两个维护”，把真抓实干、埋头苦干作为转作风的有力武器，政府系统党的建设和作风建

设不断加强。自觉接受人大监督、政协监督和社会监督，办理人大代表建议 70 件，政协提案 308 件。获评第五届“中国法治政府奖”提名奖。落实全面从严治党主体责任，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒正风肃纪，支持监察体制改革，强化审计监督，政府系统的执行力和公信力进一步提升。

国防动员、国家安全、人民防空、民兵预备役、优抚安置等工作进一步加强。与工会、共青团、妇联、工商联、科协、文联等群团组织联系进一步密切。对台、民族宗教、外事侨务、移民、农垦、老龄、统计、保密、档案、气象、水文、地震、方志、公积金管理、公共资源交易、新闻出版、广播电视、机关事务管理、慈善事业、残疾人事业、妇女儿童事业等都取得新成绩。

各位代表！过去一年，我们全面贯彻党中央决策部署和省委、市委工作要求，顶住转型阵痛的巨大压力，经受“三期叠加”的严峻考验，在困难和挑战中砥砺前行，每一项成绩都凝结着广大干部群众的智慧和汗水。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、离退休老同志，向驻黄部队、武警官兵、政法干警、部省在黄单位，向所有关心支持黄冈发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

我们清醒地认识到，前进的路上不会一帆风顺。我市仍处于深度转型阶段，周期性和结构性矛盾交织，经济下行压力较大，发展韧性、动能接续、创新能力有待加强；工业投资占比较

低，民间投资意愿不强，重大项目支撑不足；实体经济仍然比较困难，融资难融资贵问题依然突出；三大攻坚战任务艰巨，民生领域欠账较多，决胜全面小康还有诸多短板；营商环境还不优，政府的执行能力、服务意识、工作水平有待进一步提高，少数部门和干部担当精神不强，不作为的现象不同程度存在。我们一定正视困难和问题，采取坚决措施加以解决。

二、2019年工作建议

2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年，是推动新时代高质量发展的奋斗之年。新的一年，新的希望。我国发展仍处于重要战略机遇期，经济长期向好的态势没有改变。在全省“一芯两带三区”战略布局中，黄冈处于“芯之瓣、带之翼、区之核”，战略地位更加突出。我们正处于厚积薄发、加速崛起的新阶段，政策利好在叠加，要素资源在集聚，经济走势在回升，发展短板在破解，有利于我们抢抓机遇，快速发展。同时，外部环境稳中有变，区域竞争激烈，自身跨越关口、转型攻坚，也将带来严峻挑战。我们必须敢字当头、敢于争先，坚持高质量发展导向，突出“双强双兴”，推进“四大行动”，加快老区振兴崛起，决胜全面小康，建设全省区域性增长极。

今年政府工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，深入落实习近平总书记视察湖北重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发

展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，加快建设现代化经济体系，推动三大变革，继续打好三大攻坚战，落实“六稳”工作部署，统筹推进“稳促调惠防”各项工作，在全省“一芯两带三区”区域和产业战略布局中找定位、谋突破，在新时代高质量发展中力争上游，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩向新中国成立70周年献礼。

主要预期目标是：地区生产总值增长7.5%左右，规模以上工业增加值增长7.5%左右，固定资产投资增长10.5%左右，社会消费品零售总额增长10.5%以上，一般公共预算收入增长8%，城乡居民人均可支配收入增长8%以上，城镇登记失业率控制在4.5%以内，全面完成省下达的节能减排任务。

围绕上述目标任务，重点做好八个方面的工作：

（一）做强经济支撑，在稳增长上力争上游。突出投资的关键性作用，发挥消费的基础性作用，增强环境的保障性作用，加速要素聚集，做强经济支撑。

突出项目建设。完善项目生成机制，打通项目快速落地“绿色通道”。建好项目储备库。围绕长江经济带绿色发展、大别山振兴发展、新型城镇化、乡村振兴、产业转型升级等重大战略，谋划一批重大项目，新增储备库项目总投资4000亿元以上。聚焦脱贫攻坚、铁路、水利、能源、生态环保、社会民生等重点领域，积极申报中央和省预算内投资项目，争取资金不少于40亿元。积极争取土储债、公路债、棚改债等政府专项债券。推进燕矶长江大桥、沿江高铁、蕲太东、黄冈浠水资源配置工

程、西隔堤加固等项目前期工作。建好项目建设库。加快黄冈晨鸣、中粮肉食、中船 712 所电池、红安新型建材产业园、燕加隆产业园、武穴电子信息产业园、百恒科技纺织产业园、龙感湖绿色纺织面料基地等产业项目建设，加快黄黄高铁、合安九高铁、武穴长江大桥、棋盘洲长江大桥、江北铁路及长河综合治理等重大基础设施项目建设。建好项目达效库。推进绿宇环保一期、星晖汽车一期、顾家家居、大别山电厂二期、招云寨风电等项目建成投产。

突出招商引资。新引进亿元项目 350 个以上，协议投资 2500 亿元以上，资金到位率 40%以上。强化产业链招商。围绕传统支柱产业和战略性新兴产业，开展主题招商。围绕市区三个百亿企业和龙头企业，引进上下游项目。强化招大引强。紧盯大企业、大集团战略意向，大力引进央企国企、知名民企和“独角兽”企业。强化平台招商。加强与各异地商会、黄冈师院和黄冈中学校友会等联系，深化乡情友情招商、商协会招商，扩大以商招商。开展京津冀、长三角、珠三角、中部地区等系列招商活动。实行招商引资“一月一调度、双月一活动、季度一排名”，高频率推进。落实招商政策，兑现政府承诺，以政府诚信带动社会诚信，让诚信成为黄冈的靓丽名片！

突出消费提升。顺应消费升级，大力发展文体康养游等幸福产业，促进吃穿用住行消费提档升级，扩大教育、医疗、家政等服务消费。举办第二届大别山(黄冈)地标优品博览会暨文化美食节，完善地标优品目录管理，扩充“名特优”产品，做强产业联盟。积极发展商业新模式、新业态，健全城乡流通网

络和售后服务体系，发展“线上+线下、商品+服务、零售+体验”，促进消费提质扩容。改善消费环境，规范市场秩序。落实个税专项附加扣除等政策，增强消费能力。因城施策、分类指导，构建房地产市场健康发展长效机制。

突出营商环境优化。最大限度减量提质、减时增效，建立公平透明开放的市场规则，打造法治化营商环境。企业开办时间压缩至3个工作日内，投资项目审批实现“三级八同”，工业项目实行联合勘察、联合图审、联合验收、50个工作日内取得施工许可。推进减证便民，创建“无证明城市”。开展“千名干部进千企”服务行动，帮助企业解决实际困难。

突出民营经济壮大。清理准入门槛规制，消除民企在准入许可、经营运行、招投标等方面的不公平待遇。清理惠企政策，全面落实更大规模减税降费政策。清理政府部门及平台公司拖欠民营企业账款，限时还账清零。清理垄断中介，注重市场培育，优化服务平台。清理企业难题，完善各级领导联系重点民营企业制度，加大对中小微企业和“双创”企业的金融支持，为民企赋能。构建“亲”“清”政商关系，健全企业家参与涉企政策制定机制。依法保护民营企业合法权益和人身财产安全，以实际行动推动民营经济发展壮大，让民营企业家轻装上阵、大展宏图！

(二)加快新旧动能转换，在产业转型升级上力争上游。坚持扩量与提质、特色与创新并举，聚焦实体经济，推进转型升级，提高产业竞争力，着力构建现代化产业体系，在鄂东转型发展示范区中走在前列。

制造业高质量发展。建立重点产业“十个一”工程措施，加快发展先进制造业，着力构建现代工业产业体系。推动传统产业改造提升。聚焦食品饮料、纺织服装、医药化工、建筑建材、机械电子等传统支柱产业，重点实施106个万企万亿技改项目。引导建筑企业提档升级，大力发展装配式建筑和绿色建筑，支持团风、英山率先发展。推动新兴产业发展壮大。深度融入“一芯”、长江绿色经济和创新驱动发展带，发展智能制造、集成电路、生物产业、新能源与新材料等战略性新兴产业。大力发展“专精特新”企业，新增一批隐形冠军示范企业。实施骨干企业培育工程，支持龙头企业做大做强。实施中小企业成长工程，精准推动“个转企、小进规”，新增进规企业50家。推动品牌质量提升。支持企业增品种、提品质、创品牌，支持产业园区、特色产业集群争创“知名品牌创建示范区”。鼓励企业开展商标国际注册、产品国际认证。推动跨界融合。推进先进制造业与现代服务业深度融合，实施“万企上云”工程，新增省级“两化”融合试点企业10家。大力发展军民融合产业，创建军民融合创新示范区。

服务业提速升级。围绕10个服务业重点产业，健全保障机制，做大潜力产业。提升文旅产业。加强全域规划、资源、线路和营销统筹，推进城市旅游提质、乡村旅游提升、景区旅游提标，讲好黄冈故事，丰富旅游产品，推动旅游质量变革。支持麻城、罗田、红安、英山国家级全域旅游示范区创建，争取龟峰山5A景区创建验收，推进红安革命纪念地5A景区和蕲春国家中医药健康旅游示范区创建，举办首届大别山(黄冈)世界

旅游博览会暨文化旅游推介活动。提升康养产业。抢占大健康产业蓝海市场，创新健康产业新模式，继续举办大健康产业投资会，加快建设“中国·黄冈中医药健康谷”，打造“康养福地”品牌。提升物流产业。加快发展临空、临港、铁路物流和冷链物流。优化黄冈港经贸服务和流通功能，发展临港产业，建设临港新城。提升电商产业。培育本土电商龙头，深化与知名电商合作。持续推进商旅文体康深度融合，加快发展大文旅、大健康、大物流、大会展等现代服务业。

园区提档升级。加快国家级高新区创新发展，完善“一区多园”推进机制，统筹产业布局、功能分区、服务配套，构建核心引领、多点支撑、错位发展的新格局，实现园区对工业经济增长贡献率提高3~5个百分点。深化体制机制改革，扩大园区自主权，支持省级经济开发区扩区调区。推行区域性统一评价、“多规合一”“标准地”出让，开展先建后验试点。拓展高新区核心区发展空间，提高承载能力。深化与东湖高新区合作，加快光谷黄冈科技产业园建设。推进黄冈产业园重点项目建设，实现提质发展。加快白潭湖“四区一城”建设，对接顺丰空港城，启动“四大中心”项目。推进国土资源节约集约示范市创建，加大闲置土地清理处置力度，加快腾笼换鸟，推进“满园行动”。

县域经济进位升级。坚持市区一体，高昂市区龙头，注重分类指导，支持县域经济特色发展。实施“六个一”计划，每个县(市、区)培育一个百亿主导产业、谋划一个百亿潜力产业、打造一个百亿园区、引进一个十亿元制造业项目、新增一批规

上工业、实施一个亿元以上 PPP 项目，力争县县进位，1~2 个进入全省县域经济 20 强。进一步完善政策措施，激励各地在全省同类县(市、区)中找坐标、找差距，点燃激情比着干、敢为人先拼着干，拼出不胜不休的精气神，干出高质量发展的新业绩！

(三)深化改革开放，在创新发展上力争上游。坚持以改革释放生产力，以创新迸发创造力，以开放增强竞争力，激发市场主体活力，形成高质量发展的强大动能。

向改革要红利。深化市场化改革，全面落实市场准入负面清单制度。深化“互联网+放管服”改革，推行线上“一网覆盖”、线下“只进一门”、现场办理“只跑一次”。深化综合行政执法体制改革，推进商事制度改革，深化“四多合一”“证照分离”“照后减证”，加强“双随机一公开”监管。深化财税体制改革，推进全口径预算管理，深化增值税等税制改革。全面推进市县机构改革。推进大别山金融工程升级，深化新型政银担合作，发展小微金融、科技金融和普惠金融，保持信贷增长全省领先。设立大别山产业基金，发展各类产业投资基金。拓展股权融资和债券融资，扩大直接融资。推进中央和省级各项改革试点，深化国企改革、事业单位分类改革、环保垂管体制改革等改革。

向开放要空间。深化与武汉的融合对接，承接功能疏解和产业转移。融入长江经济带和中游城市群，承接沿海产业转移，深化港口合作、城市合作。推进小池、散花跨江合作，启动小池绿色发展三年计划。深化环大别山区域合作，合力推动大别

山革命老区振兴发展。对接湖北国际物流核心枢纽，融入国家级空港经济综合试验区，规划建设黄冈临空经济区。加快推进黄州一类水运口岸建设。大力发展外贸新业态，引导黄冈外贸企业“出口回归”，支持广济药业、宏源药业等重点出口企业发展，推进生物医药、茶叶、新型建材等出口基地建设。积极参加国内外展会，全力开拓“两个市场”。扩大利用外资，提升国际化水平。

向创新要动力。完善以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，增强科技对经济发展的带动能力。新增高新技术企业40家，引进科技副总100个，R&D经费支出占GDP比重达到1%。大力实施“人才强市”战略，深化市校合作、千企联百校，深入推进大别山英才计划和“黄冈工匠”培养行动，加快引进一批高层次专业人才和科技领军人才。

(四)推进“三农”发展，在乡村振兴上力争上游。坚持农业农村优先发展，深入推进“五个振兴”，让黄冈农业强起来、农村美起来、农民富起来。

发展现代农业。深化农业供给侧结构性改革，实施“优质粮食工程”，稳定粮食生产，发展“虾稻共作、稻渔种养”“粮经饲”统筹，大力培育十大特色优势产业。打造都市农业示范区，创建一批现代农业产业园，建设一批精品果园、生态茶园、放心菜园、道地药园、美丽花园。支持龙感湖创建国家级现代农业示范区。实施农产品加工业提升行动，做强优质粮油、食用菌、中药材等特色产业集群。实施农业科技工程，提高农业机械化、信息化水平。实施品牌强农工程，加快区域公用品牌

建设，完善标准化生产和质量监管体系。加快发展农业“新六产”，延长产业链、提升价值链、完善利益链，促进农业增效、农民增收。加强重大动植物疫病防控，发展绿色生态养殖。

深化农村改革。深化农村土地制度改革，完善承包地“三权分置”，探索宅基地“三权分置”办法。推进农村集体产权制度改革，全面完成清产核资和清人分类，盘活集体资源资产，多途径壮大村集体经济，基本消除村级集体经济空壳村、薄弱村。建成市县一体农村综合产权市场交易体系。引导农村土地有序流转，开展土地经营权入股发展农业产业化试点。

培育“三创”人才。强化人才集聚效应，实现乡村发展人力资本的整体提升。大力培育创富人才，实施新型职业农民和新型市场主体培育工程，支持龙头企业、家庭农场、农民合作社发展壮大，创办农业产业化联合体，完善农业社会化服务体系，带动小农户融入现代农业发展。大力培育创业人才，持续推进能人回乡创业“千人计划”，全面推行村级产业指导员、电商信息员和金融信贷员制度。大力培育创新人才，实施“一村多名大学生”计划，培养一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。

建设美丽乡村。聚焦“一带一片”，外修新村，内修新风，形成连线成片的美丽乡村集中区。全面推进农村人居环境整治，突出“三治一改”，提升村容村貌，打造一批美丽村落、美丽庭院、美丽田园。持续实施四项“补短板”重大工程，新建20万亩高标准农田，完成水利补短板年度任务，实现乡镇生活污水治理全覆盖，推进“四好农村路”示范创建，提档升级农村

公路 2000 公里。支持浠水全国“四好农村路”示范县创建。完成 4878 户危房改造，实施农村饮水安全巩固提升工程。创新乡村治理，塑造文明乡风、良好家风、淳朴民风，传承和保护厚重的人文传统。

（五）统筹城乡一体，在新型城镇化上力争上游。推进以人为核心的新型城镇化，做优城市品质，提升乡村形象，加快城乡融合，建设美丽黄冈。

完善市区功能。深入实施城市建设绿色发展三年行动，提升市域中心城市品质。实施城市更新工程。持续推进棚户区和老旧小区改造，完善公共设施，打造 15 分钟社区生活圈。推进公共停车场建设、老旧小区加装电梯，规范小区物业管理。老城区 800 米、新区 500 米实现公厕全覆盖。启动市区备用水源建设，加强污水收集处理，提高城区防洪排涝能力。实施城市亮化和景观建设工程。加快赤壁公园和黄冈西站改造提升，增加城市绿量，打造长河等节点景观。实施智慧交通工程。加强道路改造和智慧交通建设，优化公交服务，提高通行效率。实施精细管理工程。加强市容市貌管理，深入推进全国文明城市创建。加快黄冈浠一体化发展，坚持基础设施先导、民生一体共享，启动一体化供水和园区共建。

加快县城提质。坚持产城融合，完善功能，强化管理，提升水平。推进县市规划修编，深入开展文明城市、卫生城市、园林城市创建，提升县城品质。推进华夏幸福团风产业新城、麻城滨河新区、英山城西新区、浠水一河两岸、蕲春城南新区、武穴武山湖湿地慢城、黄梅高铁新区建设。

推进城乡融合。坚持全域规划，强化规划管控，实现“多规合一”。升级“一区两带”战略布局，深化临江四城绿色开发，培育一批工业强镇、商贸重镇、旅游名镇。加快公共服务和基础设施向农村延伸，推动城乡公交、供气、水电一体化，实现村级规划编制全覆盖。引导农村人口向城镇转移，帮助农村转移人口更好融入城市。

(六) 决胜全面小康，在打好三大攻坚战上力争上游。三大攻坚战，事关决胜全面小康大局，必须精准施策，打好重点战役。

坚持底线思维，打好防范化解重大风险攻坚战。强化地方政府债务预算管理、限额管理，规范推进政府购买服务、政府和社会资本合作，积极稳妥化解存量债务。深入开展互联网金融风险专项整治，加强对类金融机构薄弱环节监管，严厉打击恶意逃废债务和非法集资、金融诈骗。加快政府融资平台公司市场化转型。强化社会风险防控，确保“六个不发生”。

坚持尽锐出战，打好精准脱贫攻坚战。今年是脱贫攻坚战三年行动的决战决胜之年。要对标“两不愁三保障”“三率一度”和“三落实”标准，全面完成剩余 16.09 万贫困人口脱贫、129 个贫困村出列、蕲春和麻城摘帽任务。要精准施策，落实“七个到户到人”，做实“五位一体”产业扶贫，统筹健康扶贫、易地扶贫搬迁、教育扶贫、社会保障兜底等政策落地生根。坚持摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管，巩固脱贫成果。要全域发力，统筹贫困县与非贫困县、贫困村与非贫困村，防止两级分化、工作失衡。坚持志智双扶，注重典型引路，

汇聚脱贫攻坚正能量。坚持政府、市场和社会互动，构建大扶贫格局。严格落实脱贫攻坚作风建设“十不准”规定，强化资金监管，坚决防止弄虚作假和消极腐败行为。

坚持绿色发展，打好污染防治攻坚战。坚决抓好中央和省环保督察反馈问题整改，确保生态环境质量持续改善。推动长江经济带绿色发展，强化“三线一单”硬约束，巩固提升系列专项整治成果。深入推进精准灭荒和长江岸线造林绿化工程，加大自然保护区、湿地公园保护力度，推进白莲河生态保护与绿色发展示范区建设。深入推进大气、水、土壤污染防治三年行动计划，坚持源头防治，强化监测，联防联控，坚决打赢蓝天、碧水、净土保卫战。大力推进“双十”工程和新一轮雷霆行动，落实河湖长制，严格水源地保护，大力整治黑臭水体和断面水质，守护一江清水出湖北。持续推进生态市四级联创，积极创建国家级生态文明建设示范区。推进污染源普查和领导干部自然资源资产离任审计。坚持统筹兼顾，既铁腕治污，又不搞“一刀切”。我们要倍加呵护宝贵的山水资源，用生态修复和环境保护留住绿水青山，用绿色发展赢得金山银山！

(七)增进百姓福祉，在民生改善上力争上游。民生工作无小事。既要量力而行，更要尽力而为，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

提高社会保障水平。实施就业优先政策，以创业带动就业。加大企业稳岗支持力度，加强高校毕业生、农民工、退役军人等群体就业帮扶。保基本兜底线，实现城乡低保按标施保，应保尽保。保证养老金按时足额发放，提升养老机构服务质量。

推进全民参保计划，完善城乡居民基本医疗保险、大病保险、医疗救助和异地就医联网直接结算制度。健全社会福利、慈善、法律援助等制度，加强农村留守儿童、妇女、老人和残疾人关爱服务。完善劳动争议处理机制，保障农民工工资支付，构建和谐劳动关系。

办好公平优质教育。实施学前教育三年行动计划，扩大普惠性资源供给。深化城乡义务教育一体化改革，加强乡村小规模学校和寄宿制学校建设，促进优质均衡发展。优化市区学校布局，加快消除“择校热、大班额”。深化高考综合改革，加快职业教育产教融合，支持高等教育内涵式发展，打造一批优质学校、特色专业。加强新时代教师队伍建设，保障教师待遇，提升教师素质，让每个孩子都能健康快乐成长！

发展卫生健康事业。推进健康黄冈十大行动，强化“三医联动”，全面深化医改，加强县域医联体建设，持续改善基层医疗服务，推进医疗队伍和信息化建设，深化爱国卫生运动，提升优生优育水平，防控重大疾病，维护和保障群众健康。加大国家“学生饮用奶计划”推广力度。办好市五运会及系列体育赛事，推进全民健身“六边工程”，打造运动之城、健康之城。

大力推进文化建设。坚定文化自信，培育和践行社会主义核心价值观。深入实施文化小康建设三年行动和国家公共文化服务体系示范区创建。加强县级融媒体中心建设，加快基层“五馆三场”和综合服务中心建设，推进文化惠民。实施优秀传统文化传承和文艺精品创作工程，加强革命文物保护和文化遗产

保护传承。健全现代文化产业和市场体系，培育新型文化业态，争创国家级文化产业示范园区和示范基地。

加强和创新社会治理。学习“枫桥经验”，坚持“三治融合”，构建共建共治共享的社会治理新格局。加大全民普法力度，弘扬社会主义法治文化。深入推进扫黑除恶专项斗争，加强互联网安全管理，推进“雪亮工程”，发展智慧警务，完善社会治安防控体系，依法管理宗教事务，建设平安法治黄冈。推进“三合一”信访矛盾调解和律师“三进”，加快信访法治化改革。强化食品药品全过程、全链条监管，压实安全生产责任，确保人民生命财产安全。

依法加强国防动员和民兵预备役建设，深入开展国防教育和双拥共建，支持军队改革，支持驻黄部队建设，加强人民防空建设，加强退役军人事务管理和服。做好地震、气象、档案、保密和方志等工作，做好第四次经济普查，支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。

(八) 忠诚干净担当，在作风建设上力争上游。不忘初心，牢记使命，真抓实干，埋头苦干，用奋斗姿态交出让党和人民满意的答卷。

提升政治站位。把坚持党的全面领导作为最高政治原则，提高政府工作的政治站位。用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，不折不扣贯彻落实党中央方针政策和省委省政府、市委的决策部署。着力培养“五种思维”，提升“八个本领”，增强履职能力。

严格依法行政。改进政府立法工作，坚持规范公正文明执

法，全面推进政务公开，加强法治政府建设。依法接受市人大及其常委会的工作监督和法律监督，自觉接受市政协民主监督，主动接受社会和舆论监督，广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见。认真办理人大代表议案建议和政协提案，提高办理质效。

践行实干作风。从讲政治的高度狠抓落实、强化执行。力戒形式主义、官僚主义，讲短话、开短会、求实效。落实高质量发展重点工程专班推进机制，推进“互联网+项目化”管理，建立移动办公平台，实行“平台统一管理、线上线下同步、过程跟踪管控、实时预警督办、责任效果追溯”，以过程保证结果，以管理倒逼落实。

敢于担当作为。要增强敢字当头的政治定力，主动作为，在大力推动高质量发展中敢为人先。要敢于责任担当，遇到矛盾不回避，面对困难不退缩，履行责任不推诿。坚持尽职尽责、失职追责，鼓励敢闯敢干、敢于斗争，严厉整肃庸政懒政怠政。大力容错纠错，关心基层干部，为担当者担当，为负责者负责，为实干者撑腰！

保持清正廉洁。坚决落实全面从严治党要求，严格履行主体责任和“一岗双责”，把纪律和规矩挺在前面，驰而不息整治“四风”。扎牢制度笼子，加强审计监督，规范权力运行，从源头上遏制腐败，以清廉作风赢得人民群众的信任和支持。

各位代表！长风破浪会有时，直挂云帆济沧海。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，在省委、

省政府和市委的坚强领导下，锐意进取，敢为人先，力争上游，为奋力谱写黄冈高质量发展新篇章而努力奋斗！

附部分用语说明

“三品一标”：无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

“五进一出”：进餐桌、进商超、进展会、进网站、进景区，对外出口。

“一会一节”：大别山(黄冈)地标优品博览会暨首届东坡文化美食节。

PPP：即 Public—Private—Partnership 的缩写，是指政府与私人组织之间，为了合作建设城市基础设施项目，或是为了提供某种公共物品和服务，以特许权协议为基础，彼此之间形成一种伙伴式的合作关系，并通过签署合同来明确双方的权利和义务，以确保合作的顺利完成，最终使合作各方达到比预期单独行动更为有利的结果。

“两月一单”：市委、市政府开展的困难企业服务月、双百项目推进月和省政府综合督查反馈问题整改责任清单。

长江大保护九大行动：省委、省政府提出，深入实施森林生态修复、湖泊湿地生态修复、生物多样性保护、工业污染防治和产业园区绿色改造、城镇污水垃圾处理设施建设、农业和农村污染治理、江河湖库水质提升、重金属及磷污染治理、水上污染综合治理九大行动，力争通过 3~5 年努力，推动湖北长江大保护取得更大实效。

“双十”工程：省委、省政府部署的长江大保护十大标志

性战役和长江经济带绿色发展十大战略性举措。十大标志性战役包括：沿江化工企业专项整治、城市黑臭水体整治、农业面源污染整治、非法码头整治、非法采砂整治、饮用水源地保护、沿江企业污水减排、磷石膏污染整治、固体废物排查、城乡垃圾治理。十大战略性举措包括：加快发展绿色产业、构建综合立体绿色交通走廊、推进绿色宜居城镇建设、实施园区循环发展引领行动、开展绿色发展示范、探索“两山”理念实现路径、建设长江国际黄金旅游带核心区、大力发展绿色金融、支持绿色交易平台发展、倡导绿色生活方式和消费模式。

雷霆行动十大专项整治：违法排污企业整治、城镇生活污水和农村生活垃圾治理、白莲河生态示范区综合整治、港口码头整治、厕所革命、重点河湖库水域整治、河道采砂治理、矿山地质环境恢复和综合治理、精准灭荒、秸秆露天禁烧和综合利用。

“四个三重大生态工程”：省委、省政府提出，用三年时间推进“厕所革命”、精准灭荒、乡镇生活污水治理和城乡生活垃圾无害化处理四项重大生态工程。

“一区两带”：黄冈临港经济区、沿长江经济带和大别山旅游经济带。

市区“双修”：指生态修复、城市修补。

“455”安防工程：省政府提出，从2017年开始，用4年时间，建立省市县乡村等五级联动机制及责任体系，省级财政投入45亿元，基本完成全省国省道、县道、乡道及通客运班车村道的公路安全生命防护工程。

四项“补短板”重大工程：省政府提出的“高标准农田、水利基础设施、农村公路、乡镇生活污水治理”四项“补短板”重大工程建设。

“四好农村路”：建好、管好、护好、运营好农村公路。

IPO：即 Initial Public Offerings 缩写，指首次公开募股。通常，上市公司的股份是根据相应证监会出具的招股书或登记声明中约定的条款通过经纪商或做市商进行销售。一般来说，一旦首次公开上市完成后，这家公司就可以申请到证券交易所或报价系统挂牌交易。

医联体：医疗联合体的简称，指由不同级别、类型医疗机构之间，通过纵向或横向医疗资源整合所形成的医疗机构联合组织。

“全面改薄”：全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件。

“1343”维稳机制：“1”指强化维稳第一责任，“3”指预防为主抓“人头、苗头、源头”，“4”指排查化解实行拉网式排查、钉子式化解、交单式办理、销号式结账，“3”指依法办理到位、舆论引导到位、社会面管控到位。

“三期叠加”：我国经济正处于增长速度换挡期、结构调整阵痛期和前期刺激政策消化期叠加的特定阶段。

“一芯两带三区”：省委提出的“一芯驱动、两带支撑、三区协同”区域和产业战略布局。“一芯驱动”，大力发展以集成电路为代表的高新技术产业、战略性新兴产业和高端成长型产业，培育国之重器的“芯”产业集群，将武汉、襄阳、宜

昌等地打造成为综合性国家产业创新中心、“芯”产业智能创造中心、制造业高质量发展国家级示范区，加快形成中心带动、多极支撑的“心”引擎，加快形成高质量发展的“新”动能体系；“两带支撑”，以长江经济带、汉江生态经济带为依托，以沿线重要城镇为节点，打造长江绿色经济和创新驱动发展带、汉随襄十制造业高质量发展带；“三区协同”，推动鄂西绿色发展示范区、江汉平原振兴发展示范区、鄂东转型发展示范区竞相发展。

“六稳”：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

“稳促调惠防”：稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险。

“独角兽”企业：简单定义就是估值在10亿美元以上的初创企业，也有投资机构将“初创”定义为成立不到10年。独角兽企业被视为新经济发展的一个重要风向标，主要出在高科技领域，互联网领域尤为活跃。

“三级八同”：省、市、县三级政府相同事项的事项名称、设定依据、办件类型、受理要求、申请材料、办理流程、办结时限、结果样本基本统一。

重点产业“十个一”工程措施：一个产业链、一个发展规划、一个工作目标、一名市领导挂帅、一个市直部门负责、一批市直部门参加、一个专班推进、一笔经费保障、一个办法考核、一抓到底。

“专精特新”企业：指具有“专业化、精细化、特色化、

新颖化”特征的工业中小企业。

隐形冠军示范企业：指在国内或国际市场上占据绝大部分份额，但社会知名度很低的中小企业。

“万企上云”工程：省政府提出，到 2020 年基本建成工业互联网平台体系，全省新增上云工业企业 3 万家，培育国内领先的平台服务商 3 家~5 家、工业互联网平台 10 个，打造 50 家上云标杆企业。

“两化”融合：信息化和工业化的高层次深度结合，是指以信息化带动工业化、以工业化促进信息化，走新型工业化道路。

“多规合一”：强化国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、环境保护、文物保护、林地与耕地保护、综合交通、水资源、文化与生态旅游资源、社会事业规划等各类规划的衔接，在统一的空间信息平台上整合成一张蓝图。

“标准地”出让：所谓“标准地”，即携带建设规划、能耗、环境、投资强度、亩产税收等一系列标准进行出让的建设用地。企业拿地后可直接开工建设，不再需要各类审批，建成投产后，相关部门按照既定标准与法定条件验收。

先建后验：在取得施工许可前，对于已取得用地使用权、项目修建性详规和建设工程设计方案技术审查通过的，企业向相关审批部门出具承诺其符合审批条件并在规定期限内提交材料、按标准进行规划建设的承诺书后，可以先行启动项目建设。

白潭湖“四区一城”：市委、市政府提出，加快白潭湖片区建设，打造新发展理念试验区、产城融合集聚区、湖滨生态

宜居区、体制创新示范区和“互联网+”智慧城。

顺丰空港城“四大中心”：数据中心、培训中心、共享中心和生活配套中心。

“一网覆盖”：在全省政务服务平台省市县乡村“五级联通”基础上，实现各类行政许可事项、公共服务事项登陆一个网站就可办理。

“四多合一”：多审合一、多评合一、多验合一、多证合一。

“证照分离”：指工商部门颁发的营业执照和各相关行业主管部门颁发的经营许可证审批的改革。主要是聚焦办证环节，通过采取改革审批方式和加强综合监管，进一步完善市场准入，使企业办证更加快速便捷高效。

“照后减证”：取消减少拿到营业执照之后的审批，让企业尽快进入经营状态。

“双随机一公开”：在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

R&D: research and development 的缩写，即科学研究与试验发展，指在科学技术领域，为增加知识总量，以及运用这些知识去创造新的应用进行的系统的创造性的活动，包括基础研究、应用研究、试验发展三类活动。

“五个振兴”：产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。

“粮经饲”统筹：统筹粮食作物、经济作物、饲料作物生产布局，促进三元种植结构协调发展。

农业十大特色优势产业：粮食、油料、茶叶、棉纺、畜禽、

水产、中药材、奶牛、森工、农产品物流等十大产业。

农业“新六产”：指第一产业接二连三、向后延伸，第二产业接一连三、双向延伸，第三产业接二连一、向前延伸，一产的一份收入，经过二产加工增值为两份收入，再通过三产的营销服务形成三倍收益，综合起来是六份收入，产生乘数效益，实现一二三产融合发展。

承包地“三权分置”：所有权、承包权、经营权分置。

宅基地“三权分置”：所有权、资格权、使用权分置。

“一带一片”：大别山红色旅游公路沿线美丽乡村示范带，黄冈浠快速通道美丽乡村示范片。

“三治一改”：治垃圾、治污水、治粪污，改厕所。

“六个不发生”：不发生影响社会稳定的重大群体性事件、不发生重大恶性刑事案件、不发生重大治安案件、不发生有影响的重大安全事故、不发生有影响的网络舆情事件、不发生暴力恐怖事件及个人极端事件。

“两不愁三保障”：稳定实现扶贫对象不愁吃、不愁穿，保障其义务教育、基本医疗和住房。

“三率一度”：漏评率、错退率、综合贫困发生率和群众满意度。

“三落实”：责任落实、政策落实、工作落实。

“七个到户到人”：干部到户、见面到人，宣传到户、引导到人，政策到户、落实到人，产业到户、收入到人，问题到户、解决到人，帮扶到户、志智到人，效果到户、满意到人。

“五位一体”产业扶贫：由我市创新推行的“政府+金融+

保险+公司+农户”产业扶贫模式。

脱贫攻坚作风建设“十不准”规定：不准违反政治纪律和政治规矩、不准脱离现行国家脱贫标准、不准在落实精准脱贫政策上搞变通、不准违反精准识别和脱贫退出的程序和规定、不准打着脱贫攻坚的旗号违规举办各类活动、不准搞“走读式”“挂名式”帮扶、不准在推进脱贫攻坚工作中搞“文山会海”、不准在检查考核调研中增加基层负担、不准增加填表报数频次、不准花钱为脱贫攻坚成效“贴标签”。

“三线一单”：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入清单。

健康黄冈十大行动：健康素养提升行动、全民科学健身行动、基本医疗卫生服务均等化行动、中医药传承创新行动、健康保障完善行动、药品供应保障促进行动、食品药品安全保障行动、健康城镇建设行动、健康环境治理行动、健康产业发展行动。

“三医联动”：医疗、医保、医药联动改革。

“六边工程”：完善群众身边的健身组织、建设群众身边的健身设施、组织群众身边的健身活动、举办群众身边的健身赛事、提供群众身边的健身指导、讲好群众身边的健身故事。

“五馆三场”：文化馆、图书馆、档案馆、博物馆、非物质文化遗产展示馆，文化休闲广场、体育场、综合排练场。

“枫桥经验”：20世纪60年代初，浙江省诸暨市枫桥镇干部群众创造了“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决。实现捕人少，治安好”的“枫桥经验”。之后，“枫桥经验”

得到不断发展，形成了具有鲜明时代特色的“党政动手，依靠群众，预防纠纷，化解矛盾，维护稳定，促进发展”的枫桥新经验，成为新时期专门工作与群众路线相结合的典范。“枫桥经验”的核心要义：为了群众、相信群众、发动群众和依靠群众。

“三治融合”：自治、法治、德治等融合的基层社会治理体系。

“雪亮工程”：指的是以各级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。

“三合一”：通过公开方式调解矛盾纠纷，邀请基层调解员和群众共同参与，实现矛盾纠纷化解、法律知识宣讲以及人民调解员培训“三合一”。

律师“三进”：律师进村(社区)、进信访接待大厅、进疑难复杂信访案件。

“五种思维”：战略思维、创新思维、辩证思维、法治思维、底线思维。

“八个本领”：学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领。

落实 落实 再落实

——在 2019 年全国教育工作会议上的讲话

教育部党组书记、部长 陈宝生

(2019 年 1 月 18 日)

同志们：

全国教育大会召开之后，“深入抓、抓深入”是当前和今后一个时期的重大任务，是教育系统全部工作的基本要求。基于此，今年全国教育工作会议的关键词就是两个字“落实”，通过狠抓落实，为教育新发展新跨越开好局、起好步、奠好基。

刚刚过去的 2018 年，以习近平同志为核心的党中央统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，以改革创新精神全面加强党的建设，领导党和国家各项事业取得新的重大成就。在党中央、国务院坚强领导下，教育系统全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，迎难而上、扎实工作，推进教育改革发展各项工作取得了新的突破性进展。

过去一年，是不平凡的一年。继 1985、1994、1999、2010 年之后，时隔八年，党中央召开改革开放以来第五次、新时代第一次全国教育大会。习近平总书记发表重要讲话，讲话站在新时代坚持和发展中国特色社会主义的战略高度，深刻阐明了教育在党和国家工作大局中的战略地位，集中阐述了“九个坚持”，科学回答了教育根本性问题，为加快推进教育现代化、建设教育强国、办好人民满意的教育，指明了前进方向、提供

了根本遵循。大会承前启后，举旗定向，是一次写入历史、进入人心、改变生活、开启未来的大会，具有划时代、里程碑的深远影响。

大会召开之后，教育系统认真学习贯彻习近平总书记重要讲话和大会精神，第一时间行动，最大范围、最大程度扩大大会影响，切实把思想和行动统一到大会精神上来。部党组提出“新、高、实、深”工作要求，明确“转时态、转语态、转状态、转心态”工作方法，迅速掀起学习宣传贯彻的热潮。研究制定“五张清单”，精准开展“五个行动”，压实各方责任。各地陆续召开教育大会，推动学习贯彻大会精神往深里走、往实里走。教育现代化 2035 和五年实施方案以及各项配套政策加快推出，建设教育强国新征程扬帆起航。

过去一年，是不平常的一年。成功实施“奋进之笔”，搅动一池春水，教育系统上上下下万马奔腾、不待扬鞭自奋蹄。针对中央关心、社会关注、群众关切的问题，本着有条件上、没条件创造条件也要上的决心和干劲，集中火力、攻坚克难，跳起来摘桃子，以奋进的状态书写了“奋进之笔”，收获了“得意之作”，形成了奋进、向上、生动、活泼的良好局面。最近，中央媒体对 2018 年教育进行盘点，对我们致力于回答人民“关切题”、让教育回归本源正道、弥合教育差距等给予充分肯定。一年来的教育工作，可以说是“奋进之笔、笔直奋进”！

我们致力于变革育人方式，教育引导大中小学生培育和践行社会主义核心价值观，加强大中小学教材建设规划，进一步完善课程体系，推进三科统编教材使用，全面修订马工程重点

教材，将习近平新时代中国特色社会主义思想有机融入课程教材中。开展习近平新时代中国特色社会主义思想大学习领航计划系列活动，不断增强大学生对思想政治理论课的获得感。落实党和国家意志，筑牢根基、打好底色，严把大中小学教材政治关、质量关。加快校园足球“八大体系”建设，综合防控儿童青少年近视，全面加强和改进学校美育，引导广大青少年热爱中华经典、增强文化自信。深化考试招生制度改革，发挥好高考、中考指挥棒作用，引导学生全面发展。

我们致力于增强人民群众教育获得感，坚持学前教育公益普惠基本方向，推动学前教育深化改革规范发展，实施第三期行动计划。大力度、大范围开展校外培训机构专项治理，全国共摸排校外培训机构40.1万所，整改完成率98.9%，从制度上解决课后“三点半”问题，出台中小学生减负三十条，制定面向中小学生的全国性竞赛活动管理办法，切实减轻中小学生过重学业负担。推进义务教育免试就近入学全覆盖，全国24个大城市免试就近入学比例达98%。积极化解义务教育“大班额”，大班额、超大班额数量比2017年分别减少了18.9%和48.7%，为近10年来最大降幅。支持全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件，94%的学校达到20条底线要求。92.7%的县级单位实现义务教育基本均衡，16个省份整体通过国家认定。中央财政新增专项支持“三区三州”脱贫攻坚，实施推普脱贫攻坚行动计划、职业教育东西协作行动计划，2个定点扶贫县脱贫摘帽，教育部牵头的八项教育扶贫任务均取得“较好”以上等次。在尚无直属高校的省份重点支持建设1所高校，以新思路

新机制加快中西部高等教育发展。保障农村和贫困地区学生上重点大学的专项计划共录取 10.38 万人，启动教育信息化 2.0 行动，让更多孩子共享优质教育资源。中央财政安排近 600 亿元学生资助补助经费，资助困难学生 1 亿人次。

我们致力于回归教育规律，召开全国本科教育工作会议，鲜明提出“四个回归”的基本遵循和“以本为本”的时代命题。印发“新时代高教 40 条”，启动“六卓越一拔尖”计划 2.0，发布实施涵盖全部本科专业类的教学质量国家标准。印发《职业教育校企合作促进办法》，启动产教融合建设试点，让职业教育更加贴近产业、让学生更多走进企业。加快“双一流”建设实施，启动高等学校基础研究珠峰计划，推动高校加快构建中国特色哲学社会科学，稳妥推进高校所属企业体制改革，促进高校技术转移和成果转化，更好服务经济社会发展。

我们致力于教育管理体制机制的完善，精简规范评审评比评估和竞赛，20 所高校学位实行授权自主审核，优化科研经费管理，扩大资产处置权限，把更多的办学自主权还给学校。开展首轮省级人民政府履行教育职责评价工作，完成教育标准化工作顶层设计。召开全国教育法治工作会议，发出新时代全面推进依法治教的动员令。

我们致力于扩大教育开放，落实《推进共建“一带一路”教育行动》，已与 24 个“一带一路”沿线国家签署高等教育学位学历互认协议。已在“一带一路”沿线 65 个国家中的 52 国，设立 140 所孔子学院和 135 个孔子课堂。加大非通用语种人才培养力度。做深做实做新人文交流，有力促进民心相通。与 188

个国家和地区建立教育合作与交流关系，与 46 个重要国际组织经常性开展教育合作与交流，与 51 个国家和地区签署学历学位互认协议。积极参与国际教育规则制定，提出 2030 教育可持续发展指标“中国方案”。

我们致力于教师队伍这支必须依靠的力量，财政教育经费更多向教师倾斜，725 个集中连片特困地区乡村教师生活补助政策全覆盖，依法保障教师福利待遇。完善师范生公费教育制度，加快形成高水平师范人才培养体系。改革完善“长江学者”奖励计划，加强人才计划统筹，推进高层次人才队伍建设。印发新时代教师职业行为准则系列文件，选树优秀教师典型，维护人民教师良好社会形象。

过去一年，是不平静的一年。面对日益严峻复杂的国际形势，面对诸多不确定因素，始终保持战略定力和政治定力，加强党对教育工作的全面领导。全面深化习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神学习宣传，开展“学习新思想 千万师生同上一堂课活动”，扎实推进“三全育人”综合改革，教育广大青年学生爱国、励志、求真、力行。把党的政治建设摆在首位，实施基层党建质量提升攻坚行动，中小学、高校、民办学校、中外合作办学基层党建工作全面加强。巩固拓展落实中央八项规定精神成果，深化政治巡视，营造风清气正的政治生态。牢牢掌握意识形态工作主动权，压紧压实意识形态工作责任制，加强研判、主动应对。多措并举确保高校毕业生就业创业局势基本稳定。今年元旦期间，年轻学子们用青春快闪活动共同唱响我和我的祖国，以此告白祖国、祝福祖国，引起

社会各界人士和网友的热议。

一年来的成就来之不易，这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是党中央、国务院高度重视、坚强领导的结果，是全社会真诚关心、积极支持的结果，是教育系统广大教职员工无私奉献、不懈奋斗的结果。在此，我代表教育部党组，向关心支持教育事业的各级党委政府、各有关部门和社会各界表示诚挚感谢！向长期以来奋斗在教育一线、为教育事业付出智慧和汗水的广大教育工作者表示由衷敬意！

同时，要清醒看到，在已经开启的教育新征程上，我们还有很多问题要正视要重新研究，很多挑战要面对要妥善应对，很多难题要攻坚要巩固成果。我们要警醒，解决不平衡不充分问题不能有丝毫懈怠。缩小城乡、区域、校际、群体之间的教育发展差距这些年有所改观，但稍有疏忽或不慎，就会有差距拉大的可能。特别是在城镇化背景下如何通过资源配置、政策扶持和制度建设促进城乡教育融合发展，推进城乡基本教育公共服务均等化，把农村教育办成“在农村”“富农村”“为农民”的教育，实现农村教育全面振兴，我们的思想认识、工作思路、工作力度都还有差距。我们要警醒，实现高质量发展还要付出巨大努力。为党和国家事业发展提供强大的人力人才资源和知识技能支撑，是教育职责使命所在。当前，国际竞争日益激烈，突破“卡脖子”问题，实现关键核心技术自主创新，掌握事关未来国际竞争格局的颠覆性高科技领域话语权，需要我们卧薪尝胆、艰苦奋斗，自力更生、奋起直追。教育为国效力、为党分忧从来没有像今天这么紧迫，教育“国之大计、党

之大计”的地位从来没有像今天这么凸显。我们要警醒，让人民满意还任重道远。教育在我们国家是最具国民度的话题之一，承载着厚重期待，每一项政策都牵动亿万家庭。随着我国由生存型社会步入发展型社会，“满意”的维度、心理预期、目标参照等已经并且还在发生深刻变化，和40年前全然不同，甚至和5年前、1年前都不一样。现在，办学短视、功利问题比较突出，中小學生太苦太累，评价弊端根深蒂固，这些问题桩桩件件都要打硬仗、打持久战。我们要警醒，目前的治理水平还远不适应。总书记在全国教育大会上对教育改革讲得分量很重，用词很严厉，强调“要改”“要扭转”“要从根本上解决”。克服“顽瘴痼疾”，是总书记的明确交代，是人民群众的呼声，不能再拖，也拖不起。我们要高高举起改革的旗帜，对教育改革再认识、再设计、再深化、再冲锋。

习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话中指出，“我们现在所处的，是一个船到中流浪更急、人到半山路更陡的时候，是一个愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候。”我国教育波澜壮阔的40年，从来都是在攻坚克难中走过的。以上这些问题和挑战，既是压力，更是动力。我们要增强忧患意识、紧迫意识、警醒意识、使命意识，在党中央、国务院坚强领导下，顺应历史前进的逻辑，把握时代发展的潮流，在改革中坚定前行。

2019年是中华人民共和国成立70周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年，是深入贯彻落实全国教育大会精神开局之年，是教育系统深入实施“奋进之笔”，

攻坚克难、狠抓落实的重要一年。教育工作的总体思路是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入学习贯彻全国教育大会精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，坚持稳中求进工作总基调，坚持高质量发展，坚持和加强党对教育工作的全面领导，全面贯彻党的教育方针，坚持发展抓公平、改革抓体制、安全抓责任、整体抓质量、保证抓党建，加快推进教育现代化，建设教育强国，办好人民满意的教育，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

一、把“两个大计”转化为教育优先的实际行动

这次全国教育大会，习近平总书记对教育地位作用作出全新判断，首次提出教育是国之大计、党之大计，把教育摆在前所未有的高度。落实大会精神，最首要、最重要、最核心的一条就是把优先发展落下去、落到位、落到实处。现在，实际工作中还有不尽如人意的地方，有的认为教育老花钱、工作费力、见效又慢，算小账不算大账，有的随意调整学校建设规划，随意更改教育用地，教育改革发展还面临诸多政策瓶颈和体制机制束缚。全国教育大会强调，没有哪一项事业像教育这样影响甚至决定着接班人问题，影响甚至决定着国家长治久安，影响甚至决定着民族复兴和国家崛起。教育系统要行动起来，不等不靠，积极作为，向各级党委政府、向全社会把“两个大计”讲清楚、说明白，使教育优先发展真正成为全党全社会的思想

共识和统一行动，真正成为推动党和国家各项事业发展的重要先手棋。这是我们的分内之责，更是对我们意识、能力和水平的考验。

要在强化组织领导上多想办法。去年中央成立了教育工作领导小组，充分体现了中央对教育的高度重视。各地相继成立教育工作领导小组，有的党政一把手亲自担任组长。要抓住、用好、用足这个机遇，主动设置议题，把一些关系全局和长远发展的重大改革、重大政策提出来，把一些需要多部门共同推进的老大难问题摆上来。要主动汇报、多提建议，争取更多的关心、理解和支持。督导是推动政府及其职能部门依法履职的重要手段，这几年实施的县域义务教育基本均衡发展督导评估、省级人民政府履行教育职责评价，总的看效果很好，实现了督促政府履行教育职责的目的。今年还将印发深化新时代教育督導體制机制改革的意见，推动教育督导“长牙齿”，建设“全领域、全口径、全支撑、全保障”的督导新体系。

要在超前规划上多出主意。各地要抓紧研究制定本地区推进教育现代化规划或方案，把中央关于教育现代化、建设教育强国的部署转化为实际行动。在高质量制定教育规划的同时，还要积极推动教育进入国家和地方发展规划，争得一席之地。这是多年来的重要经验。要加强部省协作，推进以“四点一线一面”为战略重点的教育现代化区域创新试验。要将教育融入国家重大发展战略，进入京津冀一体化发展、粤港澳大湾区、长江经济带、“一带一路”建设、乡村振兴、推动高质量发展、建设现代经济体系、东北振兴等重大规划，把教育部分研究透，

写好写实。各级教育部门要主动推动地方在制定实施经济社会发展总体规划和区域发展、产业发展、城市建设、重大生产力布局等规划时，统筹考虑、优先安排教育，特别是在资金投入、用地、学校布局、园区建设、教育基础设施、专业设置、人才需求、教师编制等方面超前部署。在规划这个问题上，大家一定要第一时间行动起来。

要在资源保障上多下功夫。国家财政性教育经费支出占 GDP 比例持续保持 4% 以上，这个成果来之不易。要围绕“一个不低于、两个确保”目标，通过政策设计、制度设计、标准设计带动投入，落实财政教育支出责任。目前除个别省份外，绝大多数省份各级教育生均拨款制度都已出台文件，但一些地方普通高中、中职学校经费标准偏低，有的地方有标准没落实，普通高中债务比较重。各地要进一步建立健全生均拨款制度，特别是尚未健全的个别省份今年上半年务必出台，确保到 2020 年建立并落实各级学校生均经费基本标准和生均财政拨款基本标准动态调整机制。办教育单靠财政投入不行，还要把全社会的力量和资源都调动起来。《民办教育促进法实施条例》已由国务院常务会议审议并原则通过，要完善社会捐赠优惠等政策，扩大社会投入。在筹好钱的同时，更要花好钱管好钱，狠抓预算执行管理，做到“科学花钱、按时花钱、均衡花钱、有质量地花钱”。

二、从薄弱处着手落实立德树人根本任务

习近平总书记提出“五育并举”“六个下功夫”，强调凡是不利于实现立德树人这个目标的做法都要坚决改过来。2019

年，要以凝聚人心、完善人格、开发人力、培育人才、造福人民为工作目标，朝着“改过来”的目标下功夫，重点针对长期以来疏于德、弱于体和美、缺于劳的问题，换脑筋、换思路、换办法，改环境、改途径、改习惯，让立德树人回归社会、回归家庭、回归生活，以新的方式推进立德树人工作，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

德育要朝着体系化努力。德智体美劳，德是第一位的，具有根本性、引领性作用。目前德育仍存在“软、浮、虚、乱、散”问题。“软”，说起来重要，做起来次要甚至不要；“浮”，看似活动多、场面大、热热闹闹，但入脑入心不够；“虚”，内容空泛，没扣住对准学生特点，没很好解决学生思想深处的问题；“乱”，家长、校外培训机构和一些社会组织观念有偏差、行为不规范，甚至追求私益、忘了公益；“散”，政府、学校、社会各方面力量还不集中，合力还不够。

改进德育工作，要重点把握“信、心、活、全、书”五个字。“信”是信仰，要把理想信念放在第一位，加强党史、国史、改革开放史教育，教育学生信马列，听党话、跟党走，树牢“四个自信”。“心”是心理，要根据学生认知规律，统筹好校内教育和实习实训、社会实践、研学旅行等校外活动，统筹好大中小学德育有机衔接，做到入脑入心。“活”是生活，从身边事、身边人出发，延伸到网络空间，指向道德实践，在日常生活中、在生动实践中把知化成行。“全”就是全员、全过程、全方位，从入学第一课到离校最后一课，渗透到每个学科、每个课堂、每个活动、每个班级、校园每个角落，让学校

成为化育为人的天地，而不仅仅是教授知识和技能、发放文凭的场所。“书”指教材，教材使用面大、影响深远，加强政治把关非常重要。要严格编审，组织最优秀的专家学者、投入最充足的精力来做这件事，今年重点实现义务教育三科统编教材使用全覆盖、完成普通高中三科统编教材编审，研制中华优秀传统文化、革命传统教育进中小学课程教材指导纲要。要出台中小学、职业院校、高等学校教材管理及选用境外教材管理办法，压实各级责任，确保政治方向正确。

语言文字是文化传承的载体，是重要的育人资源。要大力推广国家通用语言文字，树立国家通用语言文字认同感，增进文化认同和国家认同。今年要继续实施中华经典诵读、语言资源保护、中华思想文化术语传播、甲骨文研究与应用工作，加强国家通用语言文字标准化、信息化建设，更深层次发挥语言文字在传承发展中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化中的重要作用。

教育教学改革要深下去。树立科学的教育质量观念，深化教育教学改革创新，全面提高中小学教育教学质量。今年要出台关于深化教育教学改革全面提高义务教育质量的意见、推进普通高中育人方式改革的指导意见，发挥课堂的主渠道作用，打造高效课堂。教研工作一直是我国教育的好传统，这方面还要再加强，要把教研对提高育人质量的重要支撑作用充分发挥出来。大力加强实验教学，开足开齐开好实验课程，提高学生动手能力和解决实际问题能力。“不会阅读就不会学习”，现在学生普遍阅读量不够，阅读习惯欠缺，要广泛开展中小學生

阅读活动，读经典、读原著，在系统阅读、大量阅读、深层次阅读中发现问题、思考问题、提升素养，增长知识见识。

体育美育要有刚性要求。现在，“小胖墩”“小眼镜”越来越多，在升学压力下，学校体育有“边缘化”的危险，视力不良和体质健康水平仍是学生素质的短板。今年要做好四方面工作。一是评价。继续开展学生身体健康素质监测，把体育工作纳入教育现代化评估指标体系、纳入考试制度改革、纳入督导评价内容。二是保障。体育设施设备要重新厘定标准、逐步配齐，师资要有计划培养补充。要落实好校方责任险等制度，解除学校的后顾之忧。三是习惯。“兴趣是最好的老师”，要改进体育教学，切忌“放羊”“跑圈”，做到“教会”“勤练”“常赛”，让学生在体育锻炼中享受乐趣、增强体质、健全人格、锤炼意志。四是示范。办好校园足球等特色学校，鼓励开办少数民族特色体育项目课程，辐射带动更多学校开展好体育。健康，不光是指身体健康，现在学生学业压力大、就业压力大，要抓好心理健康教育，向学生提供经常、及时、有效的心理健康指导与咨询服务，帮助学生做好心理调适，培育积极向上的健康心态。

美是纯洁道德、丰富精神的重要源泉，要坚持以美育人、以文化人，建立中小学美育课程刚性管理机制，开齐开足上好美育课程。通过专兼结合、加强培养、岗位激励等举措，加强美育教师队伍建设。完善美育器材配备标准，加快推进美育设施标准化建设。要把学校美育工作情况以及学生艺术素质测评结果作为考核评价重要指标，引领学生树立正确审美观念、陶

冶高尚道德情操、塑造美好心灵。

劳动教育要有效开展起来。全国教育大会把“劳”列入全面发展的素质要求，丰富了新时代党的教育方针。总书记作了深刻论述，强调劳动可以树德、可以增智、可以强体、可以育美，要求加强劳动教育。从今年起要狠抓劳动教育。要推进教育法修订，将“劳”纳入教育方针。要加强引导，将动手实践内容纳入学生综合素质评价，纳入对政府、教育部门和学校的督导评估中。要健全政策，出台加强劳动教育的指导意见和劳动教育指导大纲，对学校和家庭劳动教育的组织、学段任务、强度要求、教学目标、保障手段等作出详细指导。要找准载体，通过日常家务、手工制作、非遗传承、学工学农、社会实践、志愿服务等多种方式加强劳动教育。用好校内校外两种资源，加强职业启蒙教育，抓好综合实践基地建设，依托社会力量和各行各业的专业力量建设学生劳动实践基地。要防止劳动教育中的娱乐化、形式化、惩戒化等问题，将劳动教育融入学生日常学习和生活，引导学生体会到劳动的喜悦，懂得劳动最光荣、劳动最崇高、劳动最伟大、劳动最美丽。

家庭教育要高度重视起来。家庭是人生的第一所学校，家长是孩子的第一任老师，家庭教育是立德树人的第一个环节。家庭教育不到位，不仅会抵消学校教育的效果，还会给孩子发展造成一定的消极影响。无论何时，都要注重家庭、注重家教、注重家风，把家长引导和培育成立德树人的一支有生力量。要加强对家庭教育工作的支持，通过家委会、家长学校、家长课堂、购买服务等形式，形成政府、家庭、学校、社会联动的家

庭教育工作体系。家庭教育专业性强，需要科学系统的指导，今年要研制家庭教育指导手册和家庭教育学校指导手册，针对不同年龄段设置课程、开发教材、举办活动，引导家长掌握科学的教育理念和方法。同时也要注意，家庭教育的重点是通过言传身教给孩子上好人生第一课。孩子健康成长，家长是第一责任人，要进一步强化家长尤其是留守儿童、流动儿童家长的监护和教育主体责任，引导家长承担好法定的养育和教育责任。

三、在全社会重振师道尊严

在总书记阐述的“九个坚持”中，教师队伍建设居其一，在总书记全国教育大会重要讲话五个部分中，教师队伍建设又居其一，可见其分量之重、要求之高。

要抓好师德师风建设。总书记强调，要把师德师风作为评价教师队伍素质的第一标准，健全师德师风建设长效机制。“第一标准”，就是学术水平再高、教学能力再强，师德师风不好，不能算合格老师。在教师资格准入、招聘考核、职称评聘、评优评先、表彰奖励等一切环节，都要突出师德把关，严格执行师德“一票否决”。今年，要出台加强师德师风建设的意见，落实好教师职业行为“十项准则”，突出全方位、全过程师德养成。要大力树立和宣传优秀教师典型，配合做好包括“人民教育家”在内的国家功勋荣誉表彰工作，做好全国教育系统表彰奖励，完善新时代人民教师荣誉表彰体系。教育投入要更多向教师倾斜，今年要开展专项督查，确保教师待遇不折不扣落实到位，让广大教师静心从教、安心从教、热心从教。

要加大对乡村教师队伍建设的倾斜和支持力度。乡村教育

是中国教育的“神经末梢”，我国是个农业大国，农村教育是中国教育的重要阵地，城镇化越是加快，农村教育越要加强。振兴乡村教育，250万乡村教师是力量所在、希望所在。要实施好乡村教师支持计划，鼓励各地适时扩大生活补助政策实施范围，提高补助标准。创新教师补充机制，逐步扩大“特岗计划”规模，重点向深度贫困地区倾斜。继续实施乡村教师发展协作攻坚行动，为乡村教师提供高质量培训机会，加速补齐贫困地区教师能力建设短板。推进实施“银龄讲学”计划，为农村学校提供更多智力支持。

要持续提升教师能力素质。实施好教师教育振兴行动计划，以专业认证重塑师范体系，以公费教育延揽优秀人才，以卓越教师引领素质提升，提高师范专业生均拨款水平，重点支持、切实办好一批师范院校和师范专业，支持一批高水平综合大学开展教师教育。统筹实施幼儿园、中小学、职校、高校教师“国培计划”。启动中小学教师信息技术应用能力提升工程2.0，构建以校为本、基于课堂、应用驱动、注重创新、精准测评的教师信息素养发展新机制。要深化教师管理综合改革，完善教师资格制度，建立符合基层实际的教师招聘引进制度，健全师范生定向培养供给补充机制，创新中小学教职工编制保障政策，完善教师职称制度和岗位管理制度，形成支持优秀人才长期从教、终身从教的良好局面。

要下大力气为教师减负。这些年来，我们一直在努力给学生减负，今天我要强调，教师也需要减负。现在教师负担很重，各种填表、考评、比赛、评估，各种与教育教学科研无关的社

会性事务，让老师们疲于应付。今年要把为教师减负作为一件大事来抓，教育部将专门出台中小学教师减负政策。要全面清理和规范进学校的各类检查、考核、评比活动，实行目录清单制度，未列入清单或未经批准的不准开展，要把教师从“表叔”“表哥”中解脱出来，更不能随意给学校和教师搞摊派。要把时间和精力还给教师，让他们静下心来研究教学、备课充电、提高专业化水平。

四、打赢教育脱贫攻坚战要取得决定性进展

全面打赢脱贫攻坚战，完成“发展教育脱贫一批”任务进入最为关键的阶段，今年必须取得决定性进展。

要牢牢兜住底线。兜住底线是政府的基本职责，底线兜不住，就是工作失误、就是失职。要继续推进城乡义务教育一体化发展，加强乡村小规模学校和寄宿制学校建设，提升乡村学校办学水平。加快全面改薄五年工程规划实施进度，全面组织“回头看”，确保到年底所有义务教育学校都达到办学条件20条底线要求。切实解决好部分农村和贫困地区辍学率较高的问题，对辍学高发区进行重点监测，确保2020年全国九年义务教育巩固率达到95%。进一步增加城镇教育资源供给，2020年基本消除56人以上大班额。完善以居住证为主要依据的入学政策，保障好外来务工人员子女接受义务教育，依托寄宿制学校做好留守儿童教育关爱工作。“三区三州”等深度贫困地区历史欠账多、自然条件差，是贫中之贫、困中之困。要加大资源整合和政策倾斜力度，存量资金优先保障、增量资金更多倾斜。要聚焦精准，做好学生资助与扶贫、民政、残联等部门数据库有

效对接，做到人本化认定、动态化认定、精准式认定，确保不让一个学生因家庭经济困难而失学。

要抓紧补齐短板。全面贯彻落实《关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》，实施第三期学前教育行动计划，加强公办园主体地位，积极扶持民办园提供普惠性服务，规范民办园发展，多渠道扩大学前教育资源。要推进学前教育立法相关工作，健全完善相关保障机制。继续实施教育基础薄弱县普通高中建设项目，改善普通高中办学条件，推进中西部省份扩大普通高中教育资源，确保到2020年各省（区、市）高中阶段教育毛入学率均达到90%以上。要实施好农村义务教育学生营养改善计划，让广大贫困地区学生吃得安全，吃得营养健康。从目前情况看，一些贫困地区特殊教育学校分布不均，部分适龄残疾儿童尤其是重度和多重残疾儿童未能接受义务教育，再加上康复医疗等开支比较大，教育扶贫压力很大。要以深入实施《第二期特殊教育提升计划》为引领，完善特殊教育体系，增强特殊教育保障能力。要摸清适龄残疾儿童少年底数，落实好“一人一案”。健全普通中小学随班就读工作机制，解决好资源配置、专业指导和条件保障等问题。

要加快缩小差距。重点支持中西部职业教育实训基地和专业建设，提升贫困地区人口素质和创新能力。继续实施好“支援中西部地区招生协作计划”“农村和贫困地区定向招生专项计划”。统筹推进中西部高校综合实力提升工程、中西部高校基础能力建设工程、对口支援西部高校计划、省部共建等工作，大力推进部省合建工作，引导和支持中西部高校增强“造血”

功能。积极发展“互联网+”教育，深入推进教育信息化2.0行动计划，促进优质教育资源共享。民族教育是教育工作和民族团结进步事业的交汇点。要铸牢中华民族共同体意识，加强民族团结进步教育，加强少数民族文字教材建设。制订加强少数民族预科教育工作的指导意见，完善内地高中班高考录取改革。深入推进新疆、西藏和四省藏区教育发展，组织实施好新一批教育人才“组团式”援藏工作，加快提高民族地区教育发展水平。深入实施推普脱贫攻坚行动计划，提高贫困家庭新增劳动人口、贫困地区青壮年普通话交流能力。要全面实施加快中西部教育发展督导评价监测工作，推动中西部地区办学条件、办学水平和教育质量提高，切实缩小与东部地区的差距。

五、克服“顽瘴痼疾” 破除体制机制障碍

当前校长们、老师们感受最深、呼声最强烈、关注度最高的还是改革，要围绕破除教育领域长期存在的体制机制障碍，在一些标志性、引领性、支柱性改革上取得突破。

要把教育评价改革作为“最硬的一仗”来推进。“唯分数、唯升学、唯文凭、唯论文、唯帽子”，这“五唯”是当前教育评价指挥棒方面存在的根本问题，是当前教育改革中最难啃的“硬骨头”，但再难也要啃下来。“五唯”问题解决了，才能从根本上扭转功利化倾向、从根本上祛除浮躁之弊，还教育清静、清爽、清新之风。40年前，恢复高考成为中国改革的先导，今年要把评价改革作为龙头，发出进一步深化教育的先声。要在破除“五唯”问题上打一场硬仗，拿出实招硬招新招。针对基础教育、职业教育、高等教育不同领域，大、中、小学不

同学段，各级各类教师不同职业要求，显性、隐性评价不同方式，全面梳理、分析、评估教育评价的现状、问题与原因，分层分类研究提出改革的思路举措。要以立促破、破立结合，从教育规律和人才成长规律出发，在“唯”与“不唯”之间找到平衡，拿出整体设计，把教育评价改革的大逻辑理出来，搞清楚从哪里突破、规则是什么、路径是什么。要抓住考试评价等关键环节，深化高考、中考改革，形成更加全面的考试、更加综合的评价、更加公平的选拔，发挥教育评价改革领头雁作用。

要继续大力度深化教育管理方式改革。教育治理治的是权力，理的是关系。针对学校反映突出的检查多、评比多等问题，要按照中办统筹规范督查检查考核工作的要求，能精简的精简、能合并的合并，能一次综合检查就少一些专项检查，列出清单，逐一清理，建立章法，切实解决。要扩大高校在薪酬分配、职称评审等方面的自主权，五部门关于高等教育领域放管服改革的文件下发后，很多地方向高校放出有含金量的权力，一些地方不再组织职称评审、不再审批评审结果、不再制发任职文件、不再办理资格证书，但也有地方对政策“截流”、打折扣。这里我要强调，该放的权一定要放足，放到位，决不能“上放下不放”“明放暗不放”。对中小学办学自主权也要重视起来，今年要专门制定落实中小学自主权激发办学活力的文件。对放下去的权力也不能搞“自由落体”，学校“活”起来不是不要规矩，要通过改革和法治的办法，创新监管和服务方式。去年教育部印发了《关于完善教育标准化工作的指导意见》，要加快完善重点领域标准，形成按标准办事的习惯，提升运用标准

的能力和水平。要把深化依法治教作为改革的重要内容，加强教育法律制度供给，今年还将出台行政执法体制改革的意见，各地要配齐配强教育执法力量，建立综合执法机制。要大力推进“双随机一公开”、大数据等监管措施，加强对办学方向、质量的规范引导。要依托“互联网+”手段，推广“最多跑一次改革”，让信息多跑路，群众少跑腿，建设人民满意的服务型政府。

要瞄准服务高质量发展深化改革。今年，职业教育要“下一盘大棋”，将印发实施《国家职业教育改革实施方案》，启动“1+X”（学历证书+职业技能等级证书）制度试点，深化产教融合、校企合作，推动办学模式由参照普通教育向类型教育转变。启动实施中国特色高水平高职学校和专业建设计划，建设一批中国特色、世界水平的高职学校和骨干专业，鼓励大企业举办高质量的职业学校。狠抓本科教学秩序整顿，打造“金专、金课”，加快发展新工科、新医科、新农科、新文科，实施卓越研究生教育攻坚行动，加快一流大学和一流学科建设进程，进一步扩大学位授权自主审核学校范围，培养适应和引领未来发展的卓越人才。科学合理设置“长江学者奖励计划”岗位，引导高层次人才发展与国家发展同向同行。全面提升高等学校关键领域自主创新能力，实施好高等学校基础研究珠峰计划、高等学校人工智能创新行动计划、高等学校创新能力提升计划，深入推进高等学校科技创新军民融合发展，力争实现前瞻性基础研究、引领性原创成果的重大突破。

要破解继续教育发展难题。在我国各类教育中，继续教育

还属于薄弱环节，如期实现现代化的任务还很艰巨。很多普通高校和职业院校在服务学习型社会建设上存在缺位，开展培训特别是服务企业的优势还没有充分发挥，理念、资源、机制和规范管理都存在短板。适应新形势新变化，推动继续教育规范与创新，既要深度调整既有利益格局，做好“老城改造”；还要推动新的模式与路径建设，启动“新区建设”。学历继续教育历史脉络长、量大面广，属于“老城改造”，改革发展需要多方协同、稳妥推进。要持续做好高等学历继续教育专业建设工作，研究制定促进高校规范管理的政策措施，推进开放大学建设与发展，做好高等教育自学考试工作。非学历继续教育方兴未艾，社会需求量大，属于“新区建设”，要调动各方资源，满足学习者多元化、个性化学习需求。通过大力发展社区教育、老年教育、学习型城市建设、农民工“求学圆梦行动”等，让所有走出校门的学习者都能持续发展、幸福生活。总之，要跳出“老区”建“新区”、建好“新区”带“老区”，努力实现人人、时时、处处可学，努力让13亿人民享有更好更公平的教育。

要深化开放促进改革。新时代的教育对外开放，是全面、全方位的，是宽领域、大力度的。要对接“一带一路”建设，将工作重点、资源配备、力量投入向此倾斜，在“特”上做文章，“优”上下功夫，打造“一带一路”教育行动升级版。要对接国家科技创新亟需，进一步做好出国留学服务工作，鼓励留学生学有所成、报效祖国。对接“双一流”建设，抓紧修订《中外合作办学条例》及其实施办法，支持国内高校紧跟世界

科技前沿，围绕薄弱、空白、紧缺学科专业建设，同世界一流资源开展高水平合作办学，把质量高、符合需要的资源“引进来”。对接大国外交、周边外交新增长点抓人文交流，形成与各层次各领域对外开放深度融合、相互促进的中外人文交流新格局。提高孔子学院办学质量和水平。支持职业教育“走出去”，打造“鲁班工坊”等品牌，探索与中国企业和产品相适应的模式。要积极参与国际教育治理，加大参与教育领域国际规则和标准研究制定的力度，提升中国教育国际影响力、感召力和塑造力。

六、加强党对教育工作的全面领导

加强党对教育工作的全面领导，是办好教育的根本保证。各级教育部门党组织要切实履行好管党治党主体责任，加强各级各类学校党的领导和党的建设，牢牢掌握党对教育工作的领导权。

要用党的创新理论武装头脑。持续加强理论武装，把深入学习宣传习近平新时代中国特色社会主义思想作为重大政治任务，深刻理解其科学内涵和精髓要义，深刻感悟马克思主义真理力量。进一步做好《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》课件的宣传、应用工作，将其打造成为广大干部师生理论学习的优质资源。把习近平新时代中国特色社会主义思想和全国教育大会精神作为必修内容，纳入各级各类研修培训。加强研究阐释，高质量实施“高校哲学社会科学繁荣计划”，发挥哲学社会科学育人功能，提升用中国思想、中国话语阐释中国问题的能力。

要把党的政治建设放在首位。教育工作具有鲜明的政治属性，要把讲政治作为一切工作的生命线。要把“用‘四个意识’导航、用‘四个自信’强基、用‘两个维护’铸魂”作为教育系统党的建设总抓手，作为教育系统广大党员党性修养、作风锤炼的主要内容，努力营造良好政治生态。要在重大政治原则和大是大非问题上立场坚定、旗帜鲜明，同党中央保持高度一致。坚持正确选人用人导向，对政治不合格的“一票否决”。要一以贯之贯彻落实全面从严治党的方针和要求。严明政治纪律和政治规矩，坚决破除形式主义、官僚主义，严肃查处空泛表态、应景造势、敷衍塞责、出工不出力等问题。今年先从教育部做起，把一些不必要的层层检查、层层汇报、层层报材料、层层开会、层层留痕等减下来。做实做细日常监督，持续督查落实中央八项规定及其实施细则精神，一个节点一个节点盯住，坚持不懈，化风成俗。深化运用监督执纪“四种形态”，使监督常在、形成常态。切实发挥巡视利剑作用，持续深化政治巡视。巩固发展反腐败斗争压倒性胜利，紧盯重大工程、重点领域、关键岗位，强化监督和依法查处力度，要把权力关进制度笼子，坚决反对和纠正教育领域的特权思想和特权现象。

要加强思想政治工作。办好思想政治理论课，全面推动习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进学生头脑。着力推进精准思政，深入开展“三全育人”综合改革试点，改革高校思想政治工作评价体系，推动思想政治工作体系贯通学科体系、教学体系、教材体系、管理体系。创新网络思政，引导师生增强网络安全意识，提升网络文明素养，遵守网络行

为规范。着力提升队伍素质能力，不折不扣将中央关于高校思政工作队伍的政策要求和量化指标落地，加大力度培育一批思政课领军人才、思政工作中青年骨干和一批网络教育名师。

要加强党的基层组织建设。抓党支部是党员领导干部的基本功，是衡量党员领导干部政治上是否成熟的重要标志。要把2019年作为教育系统“支部建设年”，着力提高党支部的组织力、感召力、引领力和执行力。采取有力举措，推动《中国共产党支部工作条例（试行）》落地见效。要坚持和完善党委领导下的校长负责制，高校党委对学校工作实行全面领导，履行把方向、管大局、做决策、抓班子、带队伍、保落实的领导职责。要深入实施高校党组织“对标争先”建设计划和教师党支部书记“双带头人”培育工程，发挥示范引领作用。加快推进民办学校党的组织和党的工作全覆盖，确保党的教育方针在民办学校有力贯彻。研究出台《中小学党建工作规范化建设基本要求（试行）》，打好中小学基层党建基础。进一步做好离退休党建工作，更好发挥老干部作用。

要确保教育系统和谐安全稳定。要善于从战略上看问题，在细节上作文章，加强形势研判，重要时间节点都要管起来，一个节点一个节点制定工作方案。要压实意识形态工作和网络意识形态工作责任制，会同相关部门建立联合研判、快速处置机制，形成网络突发事件应对合力。这里我要特别强调，人命关天、安全第一，各位教育厅长、局长、校长要时刻把师生安全放在第一位，落实责任、警钟长鸣，深入排查校园安全隐患，积极化解矛盾，从源头上、根本上维护学校安全稳定，切实把

校园建成最阳光、最安全的地方。

一分部署，九分落实。完成好今年繁重的改革发展稳定各项任务，我们抓落实的精神状态、方式方法、效果要求都要有新的提升。要高标准落实。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，参悟透、领会准、运用好习近平总书记关于教育的重要论述，把手里面的工作放到加快教育现代化、建设教育强国、办好人民满意教育的全局来推动落实。围绕“五个清单”和即将印发的工作要点，把工作实效作为落实的度量衡，确保工作按时完成、高质量完成。要创造性落实。突出短板和薄弱环节，突破“卡脖子”问题，把手中现有的“武器”用好，创造条件推动落实。要妥善处理顶层设计与基层首创的关系，在坚持全国一盘棋的前提下，从本地本校实际出发，因地制宜落实中央决策部署，不搞“一刀切”。要建立健全容错纠错机制，按照“三个区分开来”要求，正确对待和处理干部在改革创新中的失误错误，为敢于担当的干部撑腰鼓劲，让他们放下包袱、轻装上阵，争当教育改革的促进派、实干家。要在奋进中落实。“奋进之笔”在2018年是初步实践，2019年要让这个品牌成熟起来。今年，教育部层面将组织实施“攻坚行动专项方案”“司长风采项目”“处长奋进纪实档案”，把重大项目实施作为考察识别、考核评估和展示干部风采的平台，着力把教育部建设成为“奋进之部”，把基层党支部建设成“奋进支部”。在地方和直属高校层面组织实施“厅长突破项目”“高校书记校长履职亮点项目”，鼓励各地各校积极探索实施最有突破、最有特色、最有亮点的改革发展举措。“奋进之笔”是

一种机制，是一个载体，是一个行动，是一种责任，要经过全系统的共同努力，让奋进成为教育人的精神符号，大家都做努力奔跑的追梦人。

同志们，教育是国之大计、党之大计。加快推进教育现代化、建设教育强国、办好人民满意的教育，使命光荣、责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，满怀信心、奋进拼搏，攻坚克难、开拓创新，为决胜全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！

全省宣传部长会议暨高校党建工作会议召开

2月20日，全省宣传部长会议暨高校党建工作会议召开，省委书记蒋超良出席并讲话，强调要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，守正创新、奋发有为，不断谱写新时代湖北宣传思想和高校党建工作新篇章，为推动我省高质量发展提供有力思想保证和强大精神力量。

省委常委、省委组织部部长王瑞连，省委常委、省委宣传部部长王艳玲，副省长陈安丽出席会议。王艳玲主持会议并就宣传思想文化和高校党建工作进行安排部署。

蒋超良指出，一年来，全省宣传思想战线和各高校深入学习贯彻宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻党中央决策部署和省委工作要求，理论武装扎实推进，主流思想舆论巩固壮大，社会主义核心价值观广泛弘扬，文化事业和文化产业繁荣发展，高校党建和思想政治工作不断加强，为湖北高质量发展作出了重要贡献。

蒋超良强调，做好今年全省宣传思想和高校党建工作，要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，坚持往心里走，在真学真信上下功夫，精心提供优质内容，增强亲和力感染力，推动党的创新理论走进党员干部、青年学生、基层群众心里；坚持往深里走，在深化转化上下功夫，全面、系统、准确地学习领会新思想的精髓要义，做到理论上清醒、政治上坚定、行动上自觉，深入基层宣传宣讲，推动党的创新理论走进千家万户、更加深入人心；坚持往实里走，在知行合

一上下功夫，做到学思用贯通、知信行统一，把学习成效转化为推动改革发展稳定的实际行动，推动党的创新理论在荆楚大地落地生根。

蒋超良要求，着力防范化解意识形态安全风险，始终牢记宣传思想工作的根本任务是巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础，强化意识形态工作责任制，坚决做到守土有责、守土尽责；增强政治敏锐性和政治鉴别力，守好高校意识形态阵地；突出防范网络安全风险，提高用网管网治网水平。要聚焦庆祝新中国成立70周年营造浓厚氛围，积极谋划预热、深入开展主题宣传、对外宣传，形成主流舆论强势；开展群众性宣传教育，实现群众的自我教育、自我提高；加强基层阵地建设，建好新时代文明实践中心，建强县级融媒体中心；深化文化体制改革，推进文化产业高质量发展，抓好文艺精品创作，提供高质量文化供给。

蒋超良要求，切实加强高校党的建设，把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，引导青年学生掌握科学理论的真谛，自觉听党话、跟党走；落实立德树人根本任务，不断提高学生政治觉悟、道德品质和文化修养，把学生培养成为担当民族复兴大任的时代新人；建好建强各级党组织，推动高校党建工作全面进步、全面过硬；创新工作体系，深化“五个思政”综合改革试点，用好课堂教学主渠道，筑牢思想政治工作生命线；健全工作机制，做好校园安全稳定工作。

蒋超良强调，要加强党对宣传思想和高校党建工作的全面

领导。加强党的政治建设，引导宣传思想战线和高校各级领导班子增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”；落实管党治党主体责任，做到真管真严、敢管敢严、长管长严；练就过硬本领，提升政治能力，增强斗争精神，切实转变作风，不断谱写新时代湖北宣传思想和高校党建工作新篇章。

牢记初心使命 坚持改革创新

奋力谱写新时代黄师高质量发展新篇章

——在中国共产党黄冈师范学院第二届委员会 第十次全体（扩大）会议上的工作报告

校党委书记 王立兵

（2019 年 1 月 16 日）

各位委员、同志们：

我代表中共黄冈师范学院第二届委员会常务委员会向第十次全体会议作工作报告，请予审议。这次全会的任务是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，全面总结 2018 年党委各项工作，研究部署 2019 年工作任务，坚持和加强党的全面领导，围绕申硕目标，牢记初心使命，坚持改革创新，砥砺奋进前行，奋力谱写新时代黄师高质量发展新篇章。

一、2018 年工作回顾

2018 年是贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是学校高师办学 40 周年，是学校“十三五”事业发展规划承上启下的关键一年。一年来，学校党委常委会在中央、省市的坚强领导下，团结带领全校党员和干部群众，贯彻落实新时代党的建设总要求，坚持立德树人，着力全面从严治党，着力推进改革发展，着力维护安全稳定，学校事业呈

现整体进步、重点跨越、亮点纷呈的良好局面，形成了稳中快进、进中提质的发展态势。

（一）加强党对学校的全面领导，切实履行全面从严治党之责

1. 把握政治方向，狠抓政治建设的领导力不断增强。坚持把对标看齐作为行动准则，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，认真落实“党建质量年”各项要求，把党的理论路线方针政策和中央、省市委决策部署贯彻落实到学校各项工作中，切实发挥党委把方向、管大局、作决策、保落实的重要作用。以深入学习贯彻党的十九大精神为主线，以庆祝改革开放 40 周年为主题，开启了明珠讲堂，开展了庆祝改革开放 40 周年暨高师办学 40 周年系列活动，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想。全年共组织党委常委会集中学习 57 次，党委中心组理论学习 13 次，评选习近平新时代中国特色社会主义思想研究专项 25 项。严明了党的政治纪律和政治规矩，在全省高校率先制定出台了《中共黄冈师范学院委员会关于坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导的具体规定》《黄冈师范学院贯彻落实中央八项规定精神实施办法》《中共黄冈师范学院委员会关于重大事项请示报告的规定》等重要制度，党委常委会会议涉及传达贯彻党中央和省市委决策部署的议题 74 个，占总议题的 25%，不折不扣地推动了党中央和省市委决策部署在学校落地落细。认真履行巡视整改主体责任，对巡视整改反馈问题和建议立行立改、全面整改，整改问题和整改建议完成率均达 100%，整改

成效得到了省委巡视办和省委第八巡视组的充分肯定，整改经验被兄弟单位借鉴。

2. 把握思想航向，思想政治工作的引领力不断彰显。坚持“大思政”“大宣传”“大创建”的工作理念，强化思想引领，筑牢培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人的坚强阵地。一年来，召开全校思想政治工作会议，出台《关于加强“五个思政”推进“十个育人”构建“大思政”思政工作品牌的实施方案》，系统推进“五个思政”改革创新，打造了“大思政”品牌。九尊鄂东历史名人雕像揭幕，进一步优化了校园育人环境。学校被授予湖北省高校“环境思政”改革示范点、“湖北省思想政治理论课教学示范基地”、湖北省征兵工作先进单位。继续擦亮“红色薪传”育人品牌，高质量承办了湖北省大学生“青年红色筑梦之旅”主题活动，把活动打造成一堂有温度、生动的思政课。9月12日，《光明日报》以《红色教育如何融入高校思政工作》为题，报道了我校用红色打好学生成长底色的经验做法。全年在新华社、人民日报、光明日报、科技日报、中国教育报、中国青年报等中央级媒体发表宣传报道206篇，形成了“大宣传”格局，学校获评“高校教育新闻宣传金奖单位”。召开全国文明校园创建动员会，出台《黄冈师范学院创建全国文明校园工作方案》，营造了“大创建”氛围。

3. 把握用人导向，高素质干部人才队伍建设的组织力不断提升。认真贯彻落实全国组织工作会议精神，学校党委旗帜鲜明加强领导，坚定不移扛起责任，深入细致制定政策，用全省

高校最短的两个月时间，平稳、高效完成了中层领导班子和干部队伍换届工作，有效推进了高素质、专业化和年轻干部队伍建设，为学校事业发展注入了新鲜血液。中层干部平均年龄由 49.57 岁下降到 46.79 岁，下降 2.78 岁；教学学院院长中具有博士学位以上比例由 29.4% 上升到 93.8%；中层干部中，女干部占中层干部比率由 14.7% 上升到 18.2%；新提任、重用党外中层干部 5 人。在全省高校率先出台组织员聘任管理办法，为教学学院配备了 20 名具有丰富党务经验的专职组织员，并组织专题培训。逐个听取中层领导班子任期规划汇报，举办换届后的中层干部履职尽责培训班，助推新一届中层领导班子开好局、起好步。整个换届工作得到省委组织部、干部群众的充分肯定与认可，省内多所高校来校学习借鉴经验做法。加强基层党组织和党员队伍建设，加大干部培训力度，与湖北红安干部学院签订全面合作协议，常态化举办暑期中层干部培训班。深入开展“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”活动，切实推进干部担当作为、教师建功立业。推进人才强校战略，强力推进“百名博士引进工程”，高层次人才队伍数量与质量实现历史性突破。一年来，柔性引进“千人计划”特聘教授 1 人，获批楚天学者（学子）4 人、湖北省“名师工作室”主持人 1 人、产业教授 1 人、国务院特殊津贴专家 1 人，新增二级教授 2 人，引进黄州学者 8 人，博士研究生面试 153 人，签约 75 人，已到岗 68 人，评选第二届“明珠学者”18 人。2018 年引进的人才数量超过了过去三年的总和。

4. 把握风气动向，全面从严治党向纵深发展的震慑力不断

强化。保持全面从严治党永远在路上的高压态势，一年来，认真开展党规党纪和纪检监察宣传教育“十进十建”活动，探索了示范学、带头讲、密集谈、深入研、广泛宣、精准治一体化全链条的宣传教育方式，省纪委副书记来校专题调研肯定，省纪委《楚天风纪》杂志进行了专题报道。聚焦廉政风险点，对群众反映强烈的工程项目进行重点清查，在重要节点主动进行廉洁提醒，重申纪律要求。开展经责审计和专项审计，对发现的突出问题进行及时通报。开展形式主义、官僚主义专项整治，严防“四风”反弹回潮，常态化运用监督执纪“四种形态”，问责党员干部 17 人次，并集中公开通报，推动学校管党治党进一步走向严紧硬。改善执纪条件，改建标准化谈话室，加强纪检监察干部的配备和培训，进一步提升了监督执纪问责能力。

（二）推进学校高质量发展，切实履行促进改革发展之责

1. 全面落实立德树人，人才培养质量稳步提升。贯彻落实全国教育大会、全国高校新时代本科教育工作会议、全省本科教育工作会议精神，在全国全省高校率先开展了“以本为本”教育思想大讨论，通过“两学两查两改”，强化了“以本为本”教育思想，确保了本科教育基础地位不动摇。组织“我为黄师发展献一策”活动，收集了 1347 份书面建议，实现全校教职工建言献策全覆盖。把好人才培养源头关，积极拓展优质生源，新增 5 所学校优质生源基地，新生总报到率 96.38%，实现新高。把好人才培养出口关，着力提升就业质量，拓宽就业渠道，2018 年初次就业率 94.1%，稳中有升，132 名毕业生进入中国 500 强企业，62 名毕业生出国出境深造就业。注重选树结合，

典型引领，营造潜心教书育人环境。召开庆祝教师节大会，对近五年从教 30 周年的教职工 150 人颁发纪念盘。评选教书育人奖、第二届本科教学质量奖，奖励优秀个人 164 人次。开展了“十佳师德标兵”“十大魅力学子”等优秀师生典型评选表彰活动。本科教学工作审核评估整改全面落实，评估成果进一步巩固。启动汉语言文学、生物科学两个师范类专业认证工作，办学不断规范。设立教学质量监控与评估中心，出台《黄冈师范学院督导员管理办法》，加强教学质量建设。新增省级荆楚卓越人才计划项目 2 项、教育部产学研合作协同育人项目 5 项，获批湖北省第八届高等学校教学成果奖 7 项，学生高级别竞赛获奖 112 项。“快餐面”生物学教授获省委书记蒋超良同志点赞。

2. 全面深化综合改革，办学活力竞相激发。大力推进机构设置、分配制度、全员考核、学科建设、内部控制等 10 大项 23 小项改革任务。用好破与立的辩证法，着力破除不符合实际的体制机制，出台《黄冈师范学院绩效工资实施办法》《黄冈师范学院工作人员考核方案》等 21 项改革方案。用好加与减的运算法，改革预算管理与内部控制制度，在内部控制和监督管理

上做加法，实施机关单位“放管服”改革，出台《黄冈师范学院关于机关和直属单位简政放权放管结合优化服务的若干意见》，在办事环节上做减法。用好上与下的统筹法，加强改革顶层设计，召开 3 次全面深化改革领导小组会议，总揽改革各项问题，理顺关系，统筹推进改革项目落实。十大改革任务

基本完成，改革呈现出全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进的局面，解决了一批过去想解决而没有解决的问题，进一步提升了师生员工的获得感。

3. 全面激发科研活力，服务地方能力显著增强。引导与培育相结合，大力激发科研活力。出台《黄冈师范学院科研项目申报与评审办法（试行）》，修订《黄冈师范学院科研奖励办法》，注重高级别项目的培育，加大高水平成果的奖励力度。全年共获批国家级科研项目 6 项，省部级科研项目 35 项，省部级以上项目获批数量是 2015—2017 年三年平均数的 1.86 倍。获省级科研奖励 7 项，其中省科技进步二等奖 1 项，省社会科学优秀成果三等奖 3 项，省政府发展研究奖三等奖 3 项。获省科技创新条件共享平台 1 个。全年共引进科研经费 2915 万元，较 2017 年同比增长到 312%，发表 SCI、SSCI 科研论文 226 篇。扎根红色大地，社会服务能力不断提升。校地校企合作亮点纷呈，与武穴市共建黄冈师范学院附属实验中学，与黄梅县人民政府、龙感湖管理区签订全面战略合作协议。精准扶贫成效显著，投入扶贫资金 100 余万元，“东垵村国家传统古村落项目”成功获批，争取项目资金 300 万元，龟山镇第一个村级扶贫网站顺利投入运行。中国教育报等媒体报道了我校精准扶贫工作情况。

4. 全面推进“一流学科”建设，学校综合实力不断壮大。

按照《黄冈师范学院“一流学科”建设方案》，遴选了新一轮重点建设学科 11 个，出台了《黄冈师范学院学科团队建设管理办法》，学科管理体制进一步健全。“双一流”建设进

位显著，中国科学评价研究中心、艾瑞深校友会、武书连三大排行榜综合平均值比 2017 年进步 14.6 位，获省财政厅“双一流”综合奖补资金 509 万元。加强研究生教育，“服务国家特殊需求”试点项目顺利通过国务院学位办评估，规范联合培养研究生管理，出台了《黄冈师范学院联合培养研究生管理暂行办法》。平稳有序组织了 2019 年研究生入学考试，6261 人参考，较上年增加 48.47%，第一志愿报考我校研究生 299 人，较上年增长 69.89%，研究生优质就业率超过 80%。发放研究生奖助学金 147.66 万元。研究生高端实习实践基地覆盖黄冈所有县市区。

5. 稳步推进开放办学，国际化办学开启新征程。拓展校际交流平台，提升国际化办学视野。与美国罗格斯大学成功签约高水平联合实验室项目 1 项，新增国外合作院校 3 所。服务国家“一带一路”战略，参加全国孔子学院大会，与斯里兰卡萨伯勒格穆沃大学签署“孔子课堂”执行协议，首个“孔子课堂”正式扬帆起航。扩大国际学生培养，拓展学校办学形式。学校获批面向港澳台招生。首届 2 名外国学历学位留学生顺利毕业，在校留学生达到 40 人，3 名留学生获湖北省留学生奖学金。参与汉语国际推广，服务中华文化传播。在职公派汉语教师 7 人，新增汉语志愿者 31 人，在美国、英国、泰国、赞比亚等 25 个国家的孔子学院（课堂）开展汉语国际推广工作。

6. 全力承办国家级体育活动，重大赛事组织能力充分彰显。首次承办全国性体育赛事“第二十二届中国大学生羽毛球

锦标赛”，85所高校691名学生运动员与277名“校长杯”运动员齐聚我校，进行了1296场高水平比赛。学校党委把办好赛事作为重大政治任务，高标准做好筹备，高质量做好保障，高规格争取支持，高密度加强宣传，实现了以赛促建、以赛提能、以赛促宣，办成了“史上最有温度、深度、热度的一届大羽赛”。

赛事得到了教育部、省市党委政府、省教育厅、省财政厅等关心支持，极大提升了学校社会影响力。学校还承办了2018年武汉网球公开赛——城市俱乐部巡回赛、湖北省气排球比赛等系列赛事。学校被中国大学生体育协会授予全国大学生体育赛事“优秀承办院校”，是全国四个获奖高校之一。

7. 坚决践行“以人民为中心”的发展思想，民生保障持续改善。加大民生投入，发放学生奖助学金及勤工俭学酬金等2557.16万元，兑现省级文明单位奖励性补贴，依政策合理提高教职工住房公积金、社保等缴纳标准，提高体检标准，补发2014年1月以来374名岗位异动人员工资，做好养老保险入轨，积极落实减税政策，增加教工收入，切实将改革发展红利惠及师生。实施“千万捐赠募集工程”，出台《黄冈师范学院教育发展基金募集工作实施办法》，重视校友工作，全年共接受社会捐赠款物747.7万元，创历史之最。校园基本建设进一步加强，全省高校最大的室内运动场馆——体育运动中心顺利竣工，音乐演播厅、南区室外体育运动场、鄂东首家地方文献特藏馆建成使用，教工食堂成功升级改造。科学编制财务预算，继续加大内涵建设投入。加强各类专项资金管理，提高资金使

用绩效。资产、数字校园、采购、图书、饮食、商贸、水电、环卫、住房、医疗保障、公共设施维修等常规工作继续加强。

（三）狠抓责任落实，切实履行维护安全稳定之责

1. 提升政治站位，牢牢掌握意识形态工作领导权。落实意识形态工作责任制，确立了党委统一领导、党委书记第一责任、分管校领导直接责任、党政部门齐抓共管和宣传部门组织协调、有关部门和各学院分工落实的意识形态工作新格局。将意识形态工作纳入党委与党总支理论学习中心组、党校团校学习的重要内容，提高党员干部、师生对各种错误思潮的政治辨识力和抵制力。全年共组织意识形态联席会议 8 次，开展意识形态领域风险点集中排查 10 次，守住课堂、讲座、论坛、宣传主阵地，确保了学校意识形态安全。稳妥处置涉校舆情，维护了校园稳定和学校形象。重视民族宗教工作，把民族宗教工作纳入统战工作重要内容，稳妥处理校园民族宗教突出问题，得到省委第五督导组的充分肯定。

2. 提升校园安全，全力创建和谐平安校园。开展校园安全隐患排查，定期对学生宿舍、教学楼等人员密集场所及存放危化品实验室的消防、安全进行检查，清除各类消防、安全隐患。加大校园亮化力度，全年共组织亮化工程改造 30 余项。落实“三警”进校园活动，实行联动机制，防范和打击校园“非法贷”。加强对外籍教师、留学生和少数民族大学生的安全管理。严格落实领导带班和 24 小时值班制度，确保敏感时期的平安稳定。快速有效处置两起学生非正常死亡事件，形成规范化处置流程，受到湖北省教育厅专门调研肯定。全年网络安全无事故。积极参与扫黑除恶，创建平安校

园。全面深入排查危害师生利益、干扰教育教学秩序的涉黑涉恶问题，净化校园及周边治安环境。有力推进非法强占学校土地、社会化学生公寓、以租代建门面房回收等遗留问题。12月24日，黄冈市委政法委专门召开黄冈师范学院公共风险排查处置协调会，推进有关问题的解决。

（四）突出政治统领，不断加强常委会自身建设

学校党委常委会始终高度重视自身建设，出台《中共黄冈师范学院委员会常务委员会关于加强自身建设的意见》《中共黄冈师范学院委员会常务委员会会议事规则》，进一步规范议事程序。带头加强政治建设，强化理论武装，坚决贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神、视察湖北重要讲话精神和党中央、省市委决策部署。带头转作风改作风，践行群众路线，学校领导班子成员全部深入联系学院，开展专题调研10余次；带头严格执行民主集中制，坚持民主程序和集体领导，“三重一大”事项全部由党委常委会会议进行集体决策；带头实行党务公开，及时向干部师生和离退休老同志通报换届工作与全年工作情况，广泛听取意见建议；带头严格执行中央八项规定及其实施细则精神，公务接待进一步规范，公务用车改革在全省高校中率先完成，在守纪律讲规矩中做到自觉自律，永葆政治本色。2018年，我们过的很充实，走的很坚定。博士数量大幅增加，科研经费大幅增长，办学资源大幅拓展，我们离“申硕梦”又进了一步。但对照党章要求，对照上级党委要求，对照师生期盼，我们也清醒地看到，还存在一些不足之处和薄弱环节：一是思想观念与高等教育发展要求还不相适应，危机感、紧迫感、

自信心、学习能力、改革创新精神、开拓事业意识、开放办学视野等有待进一步增强。二是学校发展水平与申硕、更名大学的要求还不相适应，专任教师总量不足、结构不合理，高端领军人才缺乏，国家级获奖成果仍待突破，科研成果产出和转化能力有待进一步提升，学科综合实力仍显不足，应用型人才培养模式有待进一步改革和创新，综合改革的力度仍需进一步加大，各类资源的融合还有待进一步深化，办学经费和实现办学目标之需还有较大差距，“以学生为中心”的理念坚持和落实不够，少数重点项目推进缓慢，有的项目多次招标仍无结果，导致出现“有钱难花、预算难执行、办学条件难改善”的现象。

三是党的建设与全面从严治党的要求还不相适应，少数干部组织、纪律观念还不强，没有把政治纪律、政治规矩挺在前面，极少数干部宗旨意识不强，服务意识欠缺，缺乏干事创业的定力，工作中还存在着一些重形式轻内容、重数量轻质量、重痕迹轻实效的做法，党建科学化水平还需进一步提高。对于上述这些问题，我们要高度重视，采取切实有效的措施，认真加以解决。

二、2019 年重点工作

2019 年是中华人民共和国成立 70 周年的大庆之年，是学校实现“申硕梦”的决胜之年、大考之年，也是实现高质量发展的奋进之年。党的十九大和习近平总书记在十九届中央纪委三次全会上的讲话明确提出了新时代党的建设总要求，向全党发出了开启党的建设新的伟大工程、取得全面从严治党更大战略性成果、巩固发展反腐败斗争压倒性胜利的“动员令”。2018

年 3 月 3 日召开的中共黄冈师范学院第二届委员会第九次全体（扩大）会议，明确了学校 2020 年实现“申硕梦”的奋斗目标。当前，学校正处于“船到中流浪更急，人到半山坡更陡”的攻坚期，是一个愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时期，“申硕”面临的短板还比较突出，改革发展的任务还比较艰巨。为此，我们决不能固步自封，绝不能犹豫彷徨，必须奋进奋斗，乘势而上，实现黄师高质量发展，全面完成“申硕”的各项指标任务。

做好 2019 年工作，总的思路和要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大、十九届二中、三中全会及全国高校思想政治工作会议、全国教育大会精神，按照新时代党的建设总要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持社会主义办学方向，坚持立德树人根本任务，坚持稳中求进工作总基调，以强化党的政治建设为统领，以决胜“申硕”为主题，以推动学校高质量发展为主线，以全面深化改革为动力，以推进人才强校战略为抓手，加快建设特色鲜明的高水平综合性应用型大学，奋力谱写新时代黄师高质量发展新篇章，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

（一）加强党的全面领导，一以贯之履行全面从严治党的主体责任

1. 坚持政治统领，筑牢忠诚之魂。加强党对一切工作的全面领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，从知行合一的角度对标对表，自觉在思想上政治上行

动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。强化政治责任，保持政治定力，把准政治方向，提高政治能力，筑牢对党绝对忠诚的政治品格。严守政治纪律和政治规矩，对重大原则问题，做到立场坚定、旗帜鲜明，对党中央和省市委各项决策部署，做到不折不扣、落实落细。持之以恒学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，落实常委会第一时间学习、党委中心组集中专题学习全年不少于10次的要求，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，在学深悟透、务实戒虚、整改提高上持续发力，把教育成果转化为坚定理想信念、砥砺党性心性、忠诚履职尽责的思想自觉和实际行动。

2. 坚持立德树人，形成“三全育人”合力。认真贯彻落实全国高校思想政治工作会议精神，深入实施“思想政治工作质量提升工程”。强化“五个思政”建设，以环境思政为龙头，以教师思政与学生思政为重点，以课程思政与学科思政为依托，形成“大思政”思政工作体系，汇聚“三全育人”的磅礴伟力。继续擦亮“红色薪传”育人品牌，建强湖北省高校“环境思政”改革示范点，争创全国“三全育人”示范校。建强“湖北省示范思想政治理论课教学基地”，争创湖北省重点马克思主义学院，推进与北京大学、武汉大学马克思主义学院的战略合作。进一步加强校园文化与文明校园建设，形成“红色文化、教师教育文化、鄂东特色文化”三大文化体系，打造文明实践“五大行动”标杆，创建“全国文明校园”。

3. 坚持事业为上，建强高素质领导班子和干部队伍。贯彻落实新时代党的组织路线，巩固换届工作成果，建立崇尚实干、

带动担当、加油鼓劲的正向激励体系，激发干部队伍生机活力。加强校院两级领导班子建设，持续推动思想大解放，破除一切不利于发展的桎梏，激活一切有利于创新的因子，引导广大党员干部坚决闯、大胆试、加油干。实施“新时代年轻干部成长工程”，大力发现储备与推荐使用优秀年轻后备干部。完善干部考核评价方式，探索实行中层领导班子和领导干部任期目标责任制。做好干部挂职选派、分层分类培训工作，多途径、多渠道培养锻炼干部。强化干部监督和履职尽责管理，建立管思想、管工作、管作风、管纪律的从严管理体系，着力培养忠诚干净担当的高素质干部队伍。加强基层党组织建设，以党总支和党支部换届为契机，以提升组织力为重点，不断完善组织体系建设，加强党支部标准化、规范化建设，从严发展党员、从严规范队伍、从严教育管理，加大基层党建保障力度。进一步加强学校统战、群团、离退休等工作，为学校发展凝心聚力。

4. 坚持正风肃纪，一体化推进党风廉政建设和反腐败斗争。

落实党风廉政建设责任制，建立健全各党总支向校党委报告落实主体责任情况制度，推动主体责任逐级向支部传导延伸。加强党的纪律教育，深入推进“十进十建”活动进校园，拓展廉洁教育阵地，实现廉洁教育师生全覆盖。坚决整治和破除形式主义、官僚主义。强化对践行“四个意识”，贯彻党章和其他党内法规，执行党的路线方针政策和决议情况的监督，督促党员领导干部把“两个维护”落实在实际行动上。做实做细监督检查职责，坚持党中央、省市委、校党委重大决策部署到哪里，监督检查就跟进到哪里，确保令行禁止。支持校纪委加大

监督

执纪问责力度，紧盯事关发展全局和校园安全的重大工程、重点领域、关键岗位，坚持靶向治疗、精准惩治，加大反腐败斗争力度。做好迎接新一轮政治巡视的准备工作。

(二) 紧盯“申硕”核心指标，书写高质量发展的恢宏篇章

1. 坚持以本为本，抓牢高质量发展核心。落实全国教育大会与新时代全国高校本科教育工作会议精神，建设高质量的人才培养体系。推进“一流本科”“一流专业”建设，强化本科教育基础地位。减少专科专业数量，压缩专科招生规模，优化本科专业设置，制定《2019—2022年本科专业建设规划》，减少发展潜力小的专业5个以上，促进专业内涵式发展、特色化发展，提高人才培养的社会适应性。深化教育教学改革，修订本科专业人才培养方案，实现国家级在线开放课程新的突破。

建立专业、课程及课堂教学质量等级认证制度，强化师范专业特色优势，确保汉语言文学、生物科学、学前教育等专业率先通过教育部师范类专业二级认证。

2. 坚持深化改革，培育高质量发展动能。聚力改革、锐意图新，主动对接国家、省市发展战略，遵循高等教育发展规律，以坚强的改革定力、开放决心、奋斗干劲，将改革进行到底。探索实施大类招生、二级学院管理体制、办学资源配置、考核评价制度、监察体制试点等改革，深入推进科研评价体系、放管服、专业结构改革，奋力把新时代黄师改革开放不断引向深入，让改革开放成为学校最显著的特征、最壮丽的气象。

3. 坚持学科优先，强化高质量发展支撑。坚持扶优、扶特、

扶需，分类统筹、建设学科，扩大研究生招生与联合培养研究生规模。独立设置申硕办，汇聚全校资源，明确责任主体，全力培育教育、农业、艺术等三个专业硕士学位点和中国语言文学学术型硕士学位点，争取“3+1”学位点“申硕”成功。完善学科团队管理体制，加快培育学科创新团队。坚持扎根地方，服务地方经济社会发展。主动对接湖北省“一芯驱动、两带支撑、三区协同”战略布局，积极融入湖北“芯”产业智能创造中心建设、长江经济带发展，深度融入黄冈市乡村振兴战略、精准脱贫、污染防治，创新科技扶贫方式，在提升社会服务中争取良好的经济社会效益。强化校地校企合作，在深度融合上下力气，实现科研经费规模再上新台阶，确保师均年科研经费指标超过4万元，科研年度总经费超过5000万元。

4. 坚持人才战略，补齐高质量发展短板。按照“人才是第一资源”的理念，深入推进人才强校战略。坚持引培并举、质量协同，创新人才引进方式，改善人才环境条件，激活引才聚才引擎，强力推进第二个年度的“百名博士引进工程”，力争引进博士100人以上，确保专任教师中具有博士学位的教师占比超过25%以上。全力加强国家级高端领军人才及团队的引进与培养，力争“国字头”人才工程取得突破。

5. 坚持开放办学，拓展高质量发展渠道。加强“孔子课堂”建设，推进中斯经济文化研究中心工作。支持学生留学、游学，推动学生跨境交流常态化；鼓励教师积极参与对外汉语教学，支持教师赴国（境）外访学或学术交流，着力建设国际化的师资队伍。推进国际交换生计划项目实施，引进国外优质教育资

源，开辟中外合作办学新途径。积极开展留学生教育，稳步扩大留学生招生规模。做好面向港澳台的招生工作。有计划组织中层干部和学科带头人赴国（境）外培训、交流，拓宽国际视野，提升办学能力。

6. 坚持民生为本，汇聚高质量发展合力。大力推动省市共建黄冈师范学院，积极争取省市两级政府支持，形成省市共建黄冈师范学院机制，争取省级竞争性拨款、实习实训基地建设资金和黄冈市支持经费大幅增加，力争增加事业发展经费 1.5 亿。加快推进“东西南北”四校区规划与建设。高标准推动东校区规划建设，完成 570 亩征地手续，助力城东大健康产业，建成实训基地、医药产学研中心、人才公寓的聚集地；谋划西校区危房改造与利用项目，盘活西校区办学资源，拓展校企合作办学新模式；推动南北校区道路连通工程，推进红烛湖与三台河水系贯通工程，建成南校区围墙，推动南北校区一体化建设，形成“东西南北”四校区办学的新格局。推动黄冈师范学院附属中学、小学、幼儿园建设，力争 9 月份首批学生入学。深入实施“千万捐赠募集工程”，校领导带头认领任务、全体教职工全员参与，争取募集资金 2000 万元以上。稳步提高教职工待遇，改善教职工生活条件，不断提升师生员工的幸福感。

（三）压实安全稳定责任，筑牢校园安全的坚强堡垒

1. 坚持管好方向，确保意识形态安全。坚持正确政治方向、舆论导向，坚持党对意识形态工作的全面领导，严格落实意识形态工作责任制与网络意识形态工作责任制，定期召开意识形态联席会议，定期研判意识形态工作，理直气壮巩固壮大主流

思想舆论，激发全校师生团结奋进的强大力量。坚持立破并举，牢牢掌握意识形态工作管理权，守好课堂、讲座、论坛、网络主阵地，积极稳妥应对网络舆情等风险。加强对少数民族、外籍教师和留学生教育管理，抵御宗教渗透和防范校园传教工作，维护校园意识形态安全。

2. 坚持第一责任，确保校园和谐稳定。把安全稳定作为第一责任，放在心上、扛在肩上、抓在手上，按照“谁主管、谁负责”原则，深入推进平安校园建设。加强校园安全综合治理，严格落实安全隐患整改任务，强化安全教育，做好重大活动、重要时期、重点领域的安全稳定工作。深入排查危害师生利益、干扰教育教学秩序的涉黑涉恶问题，铲除各类黑恶势力侵害和干扰，解决历史遗留问题，净化校园及周边治安环境，营造立德树人的良好氛围。

（四）精心谋划系列活动，庆祝中华人民共和国成立 70 周年

2019 年是中华人民共和国成立 70 周年的大庆之年，要切实扛起责任，精心谋划以“走进新时代、决胜申硕梦”为主题的系列庆祝活动。通过举行“庆祝中华人民共和国成立 70 周年大会”“庆祝中国共产党成立 98 周年暨先进表彰大会”“纪念‘五四运动’ 100 周年大会”，举办庆祝中华人民共和国成立 70 周年系列学术研讨活动、校友系列访谈以及形式多样的主题教育活动，回顾新中国成立 70 年来的发展变迁，总结学校 70 年教师教育的办学经验，展示学校办学成就，激发决胜“申硕梦”的工作合力，汇聚开启新征程的强大力量，唱响黄师人礼赞新中国、奋进新时代、开创新业绩的昂扬旋律。

三、推动高质量发展的政治保证与工作要求当前，我国高等教育已由大众化向普及化阶段快速过渡。要满足人民群众对优质高等教育的迫切需求，为实施科教兴国、人才强国、创新驱动发展等国家重大战略提供支撑，必须以质量为核心，加快内涵式建设，实现高质量发展。高质量发展要有高质量的人才培养、高质量的科学研究、高质量的社会服务、高质量的师资队伍和高质量的服务保障，归根到底，就是要攀层次、上水平。“申硕”既是学校实现“三步走”发展战略必须完成的首个目标，也是实现新时代黄师高质量发展的必由之路。2019 年全校各项工作要紧紧围绕这一中心任务、中心工作来展开。

（一）对照“申硕”目标，要大力解放思想

“申硕”的过程就是追求卓越、攀登高峰的过程，要破除思想局限，打破自我设定的天花板。当前，我校“申硕”时间紧迫、任务繁重，不能再争论不休、等待观望，不能再有任何“行不行”的迟疑和“缓一缓”的懈怠。唯有信心满怀，方能斗志昂扬，才能步履坚定。各单位都要围绕“申硕”目标确立工作目标、选准工作标杆、找准发展差距、明晰矛盾症结，通过解放思想凝聚发展智慧、破解发展难题。全校上下要大力培育比学赶超、争创一流的精气神，大力涵养追求卓越、精益求精的质量文化，努力形成紧跟前沿、顶天立地的大气魄和大格局。

（二）对照“申硕”目标，要继续深化改革

“申硕”的过程就是补短板、破瓶颈的过程，既要查准病因、找到阻碍学校发展的关键因素，又要开好药方、拿出切实有效的改进举措。当前，我校主要短板和瓶颈已经十分明确。

解决问题，不能沿用老的思路和老的办法，也不能停留在谈看法和提建议的层面，必须要闯新路、谋新策、出新招，强化改革驱动。改革不仅要顶层设计、自上而下统筹推进，更要基层创新、自下而上良性互动，共同构建充满活力、富有效率的体制机制。对于 2018 年以来推出的一系列重要改革举措，要大刀阔斧地加以推进，努力将创新的成效落在实处。对于关键领域、关键环节长期存在的难题，对苦干、实干的干部，要鼓励主动探索、大胆改革、勇于创新，不断完善容错和纠错机制。

（三）对照“申硕”目标，要强化责任担当

“申硕”事关学校未来建设发展大局，事关全校师生员工的切身利益，不是哪一个人或者哪个部门的事，是全体黄师人义不容辞的使命担当，不容置疑也不能推卸。“申硕”留给我们的备战时间只有一年，每个单位、每个人都要立足岗位，承担相应的任务，作出应有的贡献。全校各级党员领导干部要拿出争创一流的精神状态，要有“舍我其谁”的担当精神和“功成有我”的责任意识，既要挂帅、又要出征，通过领导带头干、一级做给一级看、一级带着一级干，共同推动各项任务落到实处。每个人各负其责、各尽其责，“申硕”的奋斗目标才能变为美好的现实。

（四）对照“申硕”目标，要突出真抓实干

“申硕”是一项任务艰巨的系统工程，关键在实践，关键在落实，不看“唱功”看“做功”。在今后的工作中，全校上下比以往任何时候都更加需要凝心聚力、团结奋进，比以往任何时候都更加需要迎难而上、真抓实干。我们要切实按照“一

分部署，九分落实”的要求，大力营造讲实干、抓落实的工作氛围，把为“申硕”干了什么事、干了多少事、干的事群众认不认可作为识别干部、评判优劣、奖惩升降的重要标准，让能吃苦、肯吃苦、想做事、能成事的人有舞台。要进一步完善责任层层压实的考核与评价机制，真正形成目标明确、分类考核、科学评价、奖惩有度的考评体系，形成“不用扬鞭自奋蹄”的干事创业氛围。

（五）对照“申硕”目标，要加强党的全面领导

做好 2019 年的工作，关键在党，关键在干部。要把全面从严治党的要求体现在加强党对学校工作的全面领导上，强化政治引领把方向，狠抓工作落实善协调，切实提升本领转作风，增强驾驭各项工作的能力和水平。要加大调研指导、督促检查、宣传推动、追责问责力度，确保党委的决策部署在学校落地生根，为推动新时代黄师高质量发展提供坚强的政治保证。各位委员、同志们，新的一年要有新的气象，新的起点要创造新的业绩。时间不等人，事业不等人。全校上下要树立“开局就是决战，起步就是冲刺”的意识，在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，戮力同心、砥砺前行、攻坚克难，

以高质量发展的优异成绩，向中华人民共和国成立 70 周年献礼！